

# 资阳行政执法证据收集与运用有了“实操宝典”

□全媒体记者 胡佳音

“有了证据收集与运用‘实操宝典’，让行政执法有了更加精准的指引，为资阳市规范行政执法的好举措点赞！”

日前，记者从市司法局了解到，新近出台的《资阳市行政执法证据收集与运用指引(试行)》(以下简称《指引》)，聚焦行政执法程序、行政执法行为，对行政执法证据收集与运用的规范进行了固化。在受到本地各行政执法部门和广大群众欢迎的同时，还被司法部官网宣传报道，成为我市行政执法工作规范发展的“里程碑”，让资阳市推进法治资阳、法治政府、法治社会建设的成果更加出新出彩。

《指引》的出台背景、主要内容和现实意义有哪些?记者对此进行了了解。

## 出台背景:规范行政执法证据收集与运用

行政执法，是指行政执法机关依照有关法律、法规及行政执法程序的规定，对具体事件进行处理并直接影响相对人权利与义务的行政法律行为。行政执法作为管理国家事务的重要方式，是优化营商环境的重要组成部分，是实现社会主义市场经济的重要手段，它的根本目的在于维护公共利益和社会秩序，保障和促进各项事业健康、快速发展。为了保证行政执法的公正性和合法性，证据的收集、审查和认定至关重要。

如何让行政执法证据收集更加规范化、证据运用更加合法化，是承担行政执法监督具体工作的市司法局必须思考的重大问题。

近年来，市司法局在行政执法监督工作和办理行政复议、行政应诉案件中，发现部分行政机关在办理行政处罚、行政强制、行政许可等行政执法案件时，证据收集存在以下问题：证据收集不足，导致案件事实认定不清楚；证据收集的方式错误，导致证据

收集程序违法；证据审查不严格，导致证据之间相互矛盾；证据判断不准确，导致待证事实与实际存在很大差距。解决此类问题，是该局牵头制定出台《指引》的“源动力”。

据一长期从事行政审判的法官介绍，如执法人员取证后调查人员未在证据上签字，或证据收集不符合法定人数，或对证据保全、证据获得等不采用相应的规范性手段和方式，会直接影响法庭对证据的采信，需要行政执法人员严格加以规范。

改进、优化、规范，就此成为我市提升依法行政水平，推进法治政府建设新的努力方向——

为更好规范行政处罚、行政强制等行政执法案件证据的收集、审查和认定，切实增强行政执法机关和行政执法人员的证据意识和程序意识，进一步推进严格规范公正文明执法，在省司法厅的指导下，今年7月31日，市委全面依法治市委员会办公室、法治政府建设工作领导小组办公室、市中级人民法院、市司法局联合印发《指引》，在资阳全市行政执法部门行政执法中全面规范证据收集和运用工作。

《指引》依据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政诉讼法》《中华人民共和国行政复议法》及其他相关法律法规和司法解释的相关规定而制定，为规范行政执法提供了更好的指引。

## 主要内容:涵盖证据收集与运用“三个核心”

《指引》根据行政处罚法、行政诉讼法等相关法律法规列明的行政执法证据主要种类、形式和特征，从证据收集、证据审查、证据效力判断等3个方面，为行政执法明确了目的和适用范围、主要依据、术语和定义、证据收集、证据的先行登记保存、证据审查、事实与证据认定等7项内容。

“《指引》起草过程中，我们有几个重要的考量：梳理行政执法证据的术语和定义，

阐明证据收集的方式和要求、证据审查的方法和标准、证据效力的判断方法。”市司法局行政执法协调监督科负责人告诉记者，《指引》的出台，可进一步规范行政处罚、行政强制等案件证据收集、审查和认定工作，供行政执法机关和行政执法人员参考。

据悉，《指引》适用于全市范围内行政执法机关在办理行政处罚、行政强制等案件时，依照国家有关规定收集、审查和认定证据的活动。同时，在实施行政许可、行政征收、行政给付、行政检查等其他行政行为时，参照本指引对自行收集或者当事人提供的材料做好审查、认定、保存等工作。

记者了解到，《指引》具备以下几个显著特征：

一是阐明了证据收集的方式和要求，依法、及时、全面、客观、公正地收集与案件有关联的证据，保证收集的证据合法、真实；二是阐明了证据审查的方法和标准，对收集的证据逐一审查，运用专门知识、逻辑推理和工作经验，对所有证据进行全面、客观和公正的分析判断和综合审查，准确认定案件事实；三是阐明了证据效力的判断方法和证明效力大小，确定证据材料与待证事实间的证明关系。通过全面分析和指导行政处罚、行政强制等案件证据收集、审查和认定，对各类证据的收集、审查、认定和运用提出具体工作要求，形成系统的证据收集运用规范。

## 现实意义:为行政执法戴上“金箍”

“《指引》的出台，就好比为行政机关和执法者戴上了一个‘金箍’，成为规范执法的重要保障！”

“《指引》给了我们行政执法者一个明确信号：在收集证据时应采取科学、客观、严谨的方法，确保证据的准确性、真实性和合法性！”

“《指引》依据相关法律法规及司法解释而制定，并在制定过程中，下沉到基层行政执法机关开展了充分调研，具有很强的‘针对性’、‘操作性’、‘落地性’和‘结合性’。行政执法人员只需严格按照‘实操宝典’内容和要求，便可轻松实现行政执法证据收集与运用的精准无误！”

“表面上看，《指引》规范的是行政执法行为，实则是保护了行政相对人的合法权益。”

……

面对《指引》的出台，社会各界好评如潮。《指引》解决了哪些问题?在实际诉讼工作中有哪些积极的意义和作用?参与制定《指引》的市中级人民法院行政审判庭负责人告诉记者：“在法庭上，证据是直接反映行政执法的事实。如果证据收集、取得不合法、不规范，会导致人民法院不予采信。《指引》能确保行政机关在行政执法过程中获取相应证据时更加合法、更加规范，避免错漏证据的出现，可以让行政行为所依据的法律事实更加清楚。”

在深入践行习近平法治思想的探索实践中，资阳市进一步深化“以人民为中心”的行政执法模式，着眼提高人民群众满意度，着力实现行政执法水平普遍提升，努力让人民群众在每一个执法行为中都能感受到风清气正，努力让人民群众从每一项执法决定中都能感受到公平正义。

“意义重大，影响深远！”市司法局负责人表示，《指引》的出台，将切实增强行政执法机关和行政执法人员的证据意识和程序意识，保障当事人在行政执法部门办理行政处罚、行政强制等案件证据收集与运用过程中充分行使法定权利，更好地维护行政相对人的合法权益，进一步推进严格规范公正文明执法。同时，更好维护政府公信力，营造更加公开透明、规范有序、公平高效的法治环境，为加快建设成渝地区双城经济圈现代化产业新城和成渝地区双城经济圈贡献司法行政力量。



## 非遗实践活动进社区 守护共有精神家园

本报讯(实习记者 魏雨欣)10月11日，由省文化和旅游厅、资阳市政府主办的第八届中国成都国际非物质文化遗产节社区实践活动在雁江区宝莲街道朝阳社区精神文明实践站举行，展示我市非物质文化遗产保护与传承成果，为第八届中国成都国际非物质文化遗产节营造浓厚氛围。

活动现场，川剧变脸吐火、金钱板等精彩的文艺演出让观众感受到了非遗的无穷魅力；一张张精心选出的非遗摄影作品记录了古法的传承与奥秘；“两节山老酒”“丹山老奶奶祖传凉粉”“雁蜀腊肉”等非遗展示和现场体验项目让广大居民近距离接触非遗，沉浸式体验中华优秀传统文化，获得社区居民的一致好评。工作人员还在现场发放相关文创产品与宣传资料，向广大居民普及《中华人民共和国非物质文化遗产法》，让大家进一步了解非遗保护知识。

据了解，近期，我市各县(区)都将开展丰富多彩的非遗社区实践活动，让保护传承非物质文化遗产的意识在社区生根发芽。资阳将坚持讲好非遗故事，不断加强非遗保护和传承工作，为加快建设成渝地区双城经济圈现代化产业新城和成渝地区双城经济圈贡献资阳文旅力量。



## 海川社区 整合多方资源 护航未成年人健康成长

本报讯(全媒体记者 朱涛)二楼、三楼设置了未成年人活动室、未成年人心理健康辅导站、家长学校等功能区域，书法、美术等兴趣课程开展得有声有色，小朋友们开心地投入到各项活动中。这是10月11日下午稍晚时，记者在雁江区莲花街道海川社区党群服务中心看到的场景。

据了解，近年来，海川社区紧紧围绕未成年人思想道德建设，依托新时代文明实践站，整合“儿童之家”活动资源，将未成年人思想道德建设与新时代文明实践站相结合，建立未成年人实践站，引导未成年人走出家门，在文明实践活动中增长知识、提升本领。同时，不断优化现有资源，与辖区艺术培训机构合作，面向未成年人各年龄层有针对性地开展书法、美术、科学等兴趣课程及活动，既满足了不同年龄段未成年人的兴趣爱好，又能增强未成年人实践活动的互动性、操作性和有效性。

海川社区党支部书记、居委会主任马文玲介绍，社区还与辖区包联单位、社会公益组织等紧密协作，广泛动员和吸纳志愿者“双报到”党员等群体参与到关心关爱未成年人的活动中，并与辖区派出所、学校联动，开展未成年人保护法律宣传，教育引导辖区青少年学生树立正确的法治意识。

“社区开展的知识讲座和兴趣班，我都会带孩子来参加，尤其是预防校园欺凌和预防诈骗等讲座非常有益，可以增强孩子的自我保护意识。”对于海川社区开展的一系列未成年人实践活动，居民赖佳凤给予了肯定。

接下来，海川社区将结合辖区未成年人的实际需求，链接更多社会资源和力量，组织开展更加丰富多彩的实践活动，切实做好辖区困境儿童、残疾儿童等特殊未成年人群体的关心关爱工作，进一步保障未成年人合法权益，为社区未成年人健康成长保驾护航。



## 使用燃气器具的注意事项

- 1.燃气热水器不得安装在有窗帘、家具、汽油、煤油、挥发剂等易燃物的场所；安装位置必须无任何遮挡物，能够安装烟道，且烟道能够伸出户外。
- 2.超过使用年限的燃气器具应及时更换。燃气器具的使用年限：人工煤气为6年，液化石油气和天然气为8年。
- 3.高层建筑必须使用排板式热水器，不能将热水器的烟道接入公共烟道中。

来源：资阳市应急管理局

## 亲自然 长知识

# “红领巾小记者”研学采风收获满满



8月以来，由共青团资阳市委、市教体局、市少工委、资阳融媒体中心主办，新华文轩资阳市分公司冠名，人保财险雁江支公司协办的资阳市“红领巾小记者”主题研学采风活动走进雁江区晏家坝乡村公园、宝台镇等地，“红领巾小记者”们近距离了解我市新农村新气象、参与实践活动、采写活动见闻，收获颇丰。一起来看他们的“成果”吧。



扫码了解更多信息

## 优秀稿件选登

### “红领巾小记者”体验乡村振兴新气象

本报讯(红领巾小记者 何禹劼)乡村公园长什么样?乡村公园和普通公园有区别吗?乡村公园是乡村振兴的一种方式?带着一个个疑问，9月23日“红领巾小记者”走进晏家坝乡村公园开展深度体验。

晏家坝村面积为6.18平方公里，有村民3525人，依靠农旅融合、文旅融合之路实现了以乡村公园社区为主题的乡村振兴。

一进晏家坝村，小记者们就像进入了一个大大的公园，脚下是平整的沥青道路，道路两边是整齐的绿化带，绿化带里红花绿草都在向人们招手。绿化带后面是大片大片的独门别院，院子里开满了五颜六色的花。远处的农田里，一个个白色的蔬菜大棚就像草

地里大大的蘑菇，鱼塘边竖立着各种各样的动物雕塑。

乡村公园里各具特色的农家乐，打开大门招待着城里来的游客们，欢乐的笑声都传到马路上了。村民们在蔬菜大棚里辛勤工作，种植的蔬菜销往城市里的千家万户。乡愁巷里，开满了各种各样的店铺，向游客们展示村民们的手工艺品，游客们还可以在这里自己动手制作陶器等。

最后，在三崇堂里，小记者们看到晏家坝村“崇文、崇礼、崇信”的祖训时，突然明白，正是因为村民们重视文化、以礼相待、诚实守信，才将晏家坝村建设成了如此美丽的乡村公园。

### “红领巾”相约“丰收节”争做家乡“代言人”

本报讯(红领巾小记者 杨甯琅)9月23日，在第六个中国农民丰收节来临之际，资阳市“红领巾小记者”中国农民丰收节主题研学采风活动圆满结束。小记者们在此次活动中深刻感悟劳动的快乐、丰收的意义。

听讲解，温故而知新。活动当天，资阳融媒体中心记者为小记者们开展了第二期赋能培训，并对上次活动的采写作业进行了点评，一一指出小记者们作业中还需要改进的地方。小记者们认真倾听，积极参与互动。

逛田园，感受新农村。小记者们参观了晏家坝乡村公园、宝台镇等地，近距离欣赏新农村的建设，感受乡村振兴的变化，并用镜头记录下美丽乡村图景。摘苕尖，共享秋收意。在当地村民的带

领下，小记者们下地实践，眼前的苕尖长势喜人，一排排、一簇簇。“找一找，看一看，哪一株长得最鲜嫩呢?”小记者舒琨鸿说。队员们在实战中慢慢积累经验，动作逐渐熟练。

谈感想，劳动悟真知。除了收获苕尖，小记者们还收获了许多许多，来听听他们的感想吧——

“今天我明白了，用双手去创造，用汗水去收获，用劳动去获得幸福，是多么快乐的一件事情。我迫不及待要去售卖我的劳动成果。”红领巾小记者陈康妮说。

“采摘的是快乐，收获的是成长。今天的采摘活动，让我体会到了劳动的艰辛，享受到了劳动的乐趣，真正感受到了粮食的来之不易，今后我一定会珍惜粮食，绝不浪费。”红领巾小记者郭馨琳说。

## 文明健康 绿色环保



## 文明交通好习惯

# 不闯红灯莫乱穿 文明礼让斑马线

资阳市创建全国文明城市指挥部办公室 资阳融媒体中心 宣