

# 推进税收改革发展 提升治理体系效能

## ——国新办发布会聚焦我国“十四五”时期税务高质量发展成就

□ 新华社记者 申铖 刘开雄

国务院新闻办公室28日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，国家税务总局相关负责人介绍了税收改革发展取得的积极成果。透过这些成果，展现“十四五”时期我国经济社会高质量发展取得的巨大成就。

### 财力基础更壮大!“十四五”期间税费征收预计超155万亿元

来自发布会的数据显示，“十四五”时期，我国经济平稳增长，税务部门累计征收的税费收入预计将超155万亿元，占全口径财政收入比重已达80%左右。

“总体来看，‘十四五’时期我国税收收入，在规模上是稳步增长，在结构上是不断优化，呈现出‘量增质优’的特点。”国家税务总局局长胡静林介绍，在未扣除出口退税的情况下，税收收入将超过85万亿元，比“十三五”期间税收总额还多13万亿元。

税收数据是经济社会发展的晴雨表。“从税务登记的数据来看，截止到今年上半年，全国涉税经营主体突破了1亿户，比

2020年净增加3000万户，显示出我国市场活力足、韧性强。”胡静林说。

税收发票数据显示，“十四五”期间，制造业销售收入占全部销售收入比重保持在29%左右，高技术产业销售收入年均增长13.9%。今年上半年民营经济销售收入占全部销售收入的71.7%，比2020年提升了2.8个百分点。

税制改革和减税降费为改善民生提供了有力支持。胡静林以与老百姓关系最密切的个人所得税为例介绍：2024年度个税汇算与2020年初次汇算相比，享受专项附加扣除的人数达1.19亿人，增长55%；减税金额增长156.5%，由2020年的1160亿元增加到今年的近3000亿元。

### 助企惠民实打实!“十四五”期间减税降费预计超10万亿元

“2021年至今年上半年，全国累计新增减税降费9.9万亿元，预计到今年年底将达到10.5万亿元，年均新增减税降费超2万亿元”——一组来自发布会的数据，彰显“十四五”期间减税降费政策的积极成效。

国家税务总局副局长蔡自力介绍，从政策导向看，聚焦支持科技创新和先进制造业发展的优惠政策，新增减税降费3.6万亿元，占比达到36.7%；从受益主体看，在各类经济主体中，包括民营企业和个体工商户在内的民营经济纳税人，新增减税降费7.2万亿元，占比达到72.9%；在各类规模企业中，中小微企业共享新增减税降费6.3万亿元，占比达到64%。

“在国家税费优惠和其他相关政策的

有力推动下，‘十四五’时期我国高质量发展取得了积极成效。”蔡自力说，下一步，税务部门将继续不折不扣落实好税费优惠政策，加力提效做好政策辅导、便利享受和规范执行等工作，更好服务新质生产力和高质量发展。

### 优化税收营商环境 提升市场化、法治化、国际化水平

“十四五”期间，我国营商环境持续向好，税收营商环境也不断改善，市场化、法治化、国际化水平不断提升。

办税缴费便利度跟老百姓的生产生活息息相关，也是反映我国营商环境的重要指标。据胡静林介绍，税务部门围绕让办税缴费更简化、更便捷、更省心，实施了一系列措施，累计为纳税人压减50%的办税资料和25%以上的纸质材料报送，97%的税费事项和99%的纳税申报事项都可以在网上办和掌上办。

“十四五”期间，税务部门连年开展“便民办税春风行动”，着力提供更加省心省力省时的办税缴费体验。”国家税务总局总经济师荣海楼说，办税服务厅里排队基本成为了历史；发票“纸质票”少了，“电子票”多了；报表“手工填”少了，“自动填”多了。

数据显示，2024年，世界银行开展的营商环境评估调查结果显示，我国在纳税指标等方面提升很快，与2019年上次评估相比，我国企业年度纳税时间压缩了78.2%，位于各国前列。

“税务部门认真落实税收法定原则，着力推进税收立法，健全税法体系，并且坚持

促进守法、查处违法和规范执法一体推进，努力为经济高质量发展营造法治公平的税收环境。”国家税务总局副局长王道树说。

### 以法治为保障的税收治理体系不断健全、治理能力提升

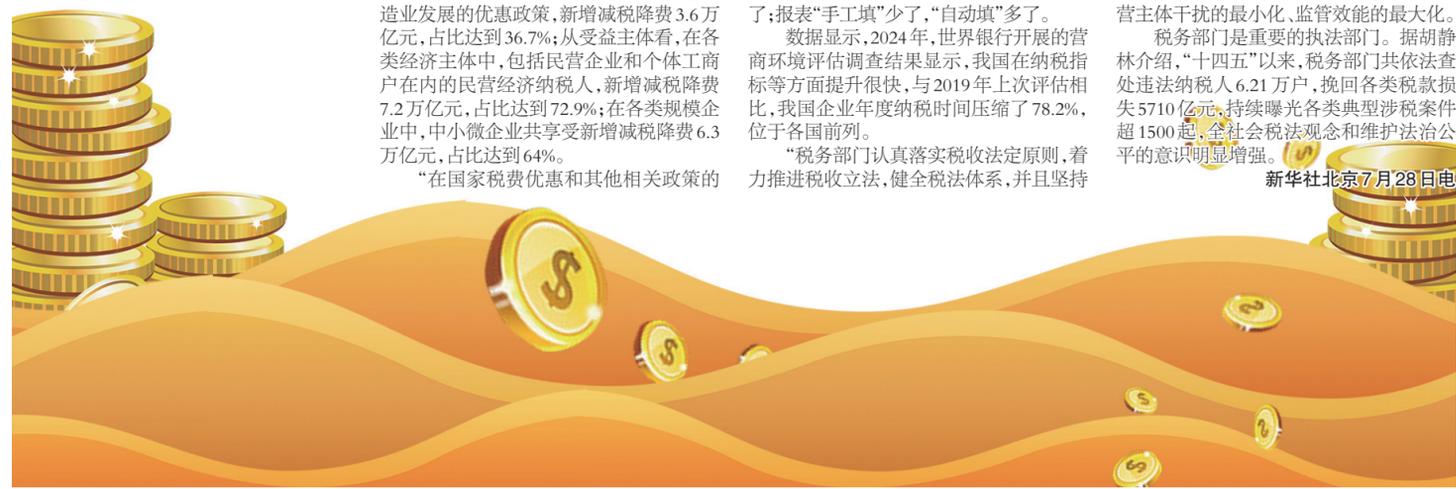
“十四五”时期，以法治为保障的税收治理体系不断健全、治理能力提升。”胡静林说，在城市维护建设税、契税法、印花税法立法实施后，作为我国第一大税种的增值税法正式颁布。在此基础上，适应新经济新业态发展要求的税收征管法制建设也进一步加强。

胡静林列举了一些比较有代表性的积极成果：现行税收征管法历经24年后开始全面修订；新修订的《中华人民共和国发票管理办法》付诸实施，有力保障了数字经济背景下数字化电子发票的全面推广；《互联网平台企业涉税信息报送规定》正式出台，将有效推进平台经济健康发展和全国统一大市场建设。

同时，依托智慧税务建设，税务部门构建了“无风险不打扰、有违法要追究、全过程强智控”的税务执法新体系，在促进守法、查处违法、规范执法中，努力实现对经营主体干扰的最小化、监管效能的最大化。

税务部门是重要的执法部门。据胡静林介绍，“十四五”以来，税务部门共依法查处违法纳税人6.21万户，挽回各类税款损失5710亿元，持续曝光各类典型涉税案件超1500起，全社会税法观念和依法治公平的意识明显增强。

新华社北京7月28日电



## 上半年保险业保费同比增长5.3%

### 人身险公司6月份保费大增

数据显示，上半年人身险公司实现保费收入约2.77万亿元，同比增长5.4%。与去年同期12.95%的保费增幅相比，今年上半年保费收入增长有所减缓。不过，从6月份单月来看，人身险公司保费收入同比增速高达16.3%，显著高于上半年整体增速。

中央财经大学中国精算科技实验室主任陈辉对记者表示，政策调整预期导致的市场营销策略变化，对不同时期人身险公司保费收入影响显著。去年9月1日和10月1日起，人身险产品分两批下调预定利率或最低保证利率（以下统称“预定利率”），在此之前，市场预期较为充分，同时，各人身险公司在市场营销方面也抓住窗口期大力推动产品销售，因此，去年上半年人身险公司保费收入基数较高。这种政策调整前的保费波动，在今年也有体现，例如，6月份单月人身险公司保费收入同比增速显著高于上半年整体增速，也与人身险产品预定利率上限即将再次下调有密切联系。

保险产品预定利率下调通常意味着产品价格上涨或收益下降。业内人士表示，在每一次正式调整前，市场保费收入呈现波峰状态，这是正常现象。

对外经济贸易大学创新与风险管理研究中心副主任龙格对记者表示，行业上一次预定利率下调后对市场销售形成了短期压力，但在银行存款利率持续下调的背景下，储

蓄型保险产品仍相对有市场优势；同时，个险渠道复苏及银保渠道期缴产品发力等因素，也对上半年人身险公司保费收入形成支撑。

从人身险产品预定利率变化趋势来看，根据中国保险行业协会7月25日发布的人身保险产品预定利率研究值以及动态调整机制，人身险公司需及时下调新产品预定利率最高值，并在两个月内平稳完成新老产品切换工作。目前，已有多家险企公告称将于8月31日24时起停止预定利率“超限”产品的投保申请。业内人士认为，目前至8月底是当前在售较高预定利率产品销售窗口期，预计8月份人身险保费仍将保持较高增长，但9月份至年底的保费收入则可能承压。

### 财险公司健康险保费增长快

数据显示，上半年财险公司共取得保费收入9645亿元，同比增长5.1%。其中，车险保费为4505亿元，同比增长4.5%。车险保费占财险公司总保费的46.7%。

作为财险公司的主力险种，近年来，车险整体保持平稳增长。同时，随着新能源汽车在新能源车销售中的占比持续提升，新能源车险保费成为车险增量业务的绝对主力。记者获得的独家数据显示，上半年，新能源商业车险单保费约661.7亿元，同比增长41.44%，远高于全行业车险（包括商业车险和交强险）保费3.27%的同比增速；新能源商业车险已结赔付额同比增长

33.32%，也远高于全行业车险整体已结赔款（同比下降1.68%）。

天职国际会计师事务所保险咨询主管合伙人周瑾认为，未来新能源车险在新能源车业务中的占比将持续提升，同时，由于目前其整体的综合成本率还较高，对财险公司整体经营形成一定压力，不同公司也采取了不同策略，整体来看，预计新能源车险的市场格局会向有数据和经验优势的头部险企集中。

财险公司除了可以经营财产险业务，还可以经营意外险、短期健康险等人身险业务。周瑾对记者表示，车险虽然是财险公司的主力业务，但上半年其保费增速低于行业整体增速，主要原因在于财险公司的健康险和责任险保费增长相对更快，尤其是财险公司发力短期健康险业务，拉升了整体保费增长。

从上半年财险公司各细分业务板块来看，健康险保费达1609亿元，为非车险业务的第一大险种，约占财险公司保费总收入的16.7%，保费同比增速为9.08%，远高于财险公司保费整体增速。同时，意外险保费收入同比增长12.36%，但其绝对额较低，为291亿元。龙格认为，财险公司的非车险业务保费增长较快，尤其是短期健康险业务增长较快。反映出当前民生保障需求持续提升，同时，财险公司深化非车险战略取得较好成效。

据人民网

□ 冷翠华

国家金融监督管理总局近日发布的数据显示，上半年保险行业实现原保险保费收入（以下简称“保费收入”）约3.74万亿元，同比增长5.3%。其中，人身险公司取得保费收入27705亿元，同比增长5.4%；财险公司取得保费收入9645亿元，同比增长5.1%。

对于下半年保费增长走势，业内人士预计，人身险公司保费或将受到保险产品预定利率下调的显著影响，而财险公司可能延续非车险保费增速高于车险保费增速的局面。

□ 关望

“这是我第一次来中国，刚才品尝了中国的茶叶，我非常喜欢。今天正好赶上了退税的优惠政策，我觉得很幸运，打算买一些茶叶回去送给朋友和家人。”7月1日，大连市实施离境退税政策的首日，俄罗斯游客塔吉娅娜在一家商场买到了心仪的商品，而且当场拿到100多元退税款。

今年7月1日起，大连市、湖北省开始实施境外旅客购物离境退税政策。政策实施以来，大连积极建立“税务+商务+银行+商户”多方联席机制，完成50家综合商场和品牌商户退税商店备案；湖北省共有91家离境退税商店纳入政策范围，其中“即买即退”商店45家，覆盖武汉、宜昌、恩施等11个城市。随着大连市、湖北省的加入，全国实施离境退税政策的地区共有30个。有更多好店逛、更多好物买，将会给境

外旅客带来更丰富多元的体验，也将进一步激发入境消费的活力与潜力。

今年以来，乘着“中国游”火热的东风，离境退税发展也步入快车道。政策设计方面，“起退点下降”叠加“即买即退”，让境外旅客实现轻松消费、快乐加倍；商品种类方面，国际名品、国货潮品、“老字号”特色、“城市必购”陆续上架，境外旅客的购物清单种类更加丰富；服务办理方面，从开单、支付更顺畅，到退税、核销再提速，全流程提升便利度，退税体验感拉满。离境退税政策进一步优化，成为“中国游”的重要加分项，更加点燃了境外旅客的消费热情。

将“旅游热”带来的“消费热”保持下去，并更好实现“流量”变“增量”，离境退税政策还有进一步提升的空间。

一方面，要以体验为核心，将政策红利持续转化为消费吸引力。比如，应继续优化离境退税商店的布局与准入条件，鼓励

在大型商圈、旅游景区、机场、酒店等境外游客集中的区域增设退税商店，支持打造离境退税特色街区，形成消费集聚效应；在推广“即买即退”服务的同时，要继续加大在大型商圈、景区等热门地区设置集中退点，减少境外旅客奔波，提升退税体验。

另一方面，以技术为支撑，不断加强离境退税数字化与智能化升级。比如，通过区块链、大数据等技术实现发票信息自动获取与核验，推出移动端实时申报、电子发票数据互通、拓宽退税款支付渠道，增设多语种退税指南等服务，进一步提高退税的便捷性；有条件的地区还可以依托全国离境退税综合信息服务平台，探索跨区域、跨机构合作，在线下设立能跨区域办理的退税点，不断提高退税效率。

离境退税是拉动入境消费的重要抓手。“中国购”更受青睐，不仅是消费者的盛会，也是“中国制造”“中国智造”的又一次

出圈。如今，从跨境电商的快速发展，到各类展会的举办，再到多式联运的畅通，为国际买家提供了更多选择与便利。未来，需进一步优化营商环境，扩大市场开放、提升产品和服务质量，为全球消费者和企业搭建更便捷可靠的交流平台，让“中国购”成为全球消费者的优选，让更多中国品牌闪亮全球市场。

据《人民日报》



## 金融监管总局要求全力做好主汛期灾害应对和保险理赔服务工作

新华社北京7月29日电(记者 张千千 李延霞)记者29日从国家金融监督管理总局获悉，金融监管总局财险司已向有关金融监管局、财险公司、银保监会、保险业协会发布通知，要求全力做好主汛期灾害应对和保险理赔服务工作，优化理赔流程，加快理赔进度。

近日华东、华北、东北等地持续遭遇强降雨，引发洪涝和地质灾害，造成北京、河北、吉林、山东等地重大人员伤亡和财产损失。

金融监管总局明确，要提高政治站位，强化责任担当，加大资源投入，加强协同配合。要落实落细灾害应对预案，积极调集理赔资源，做好查勘理赔队伍、大额资金赔付等各项准备工作。要加大对受灾地区支持，支持北京、河北等地财险机构及时开展查勘定损，迅速做好保险理赔服务。要密切跟踪灾情进展，主动争取有关部门支持，尽快摸清保险标的受灾受损及保险保障情况，为赔付和预赔付工作打下坚实基础。

金融监管总局要求，要结合受灾地区实际情况，突出工作重点，细化工作安排，畅通绿色通道，主动靠前服务。要在做好自身安全防护前提下，科学开展现场查勘救援等工作，严防各类次生灾害。

同时，要充分运用车险大灾查勘互认结果机制，提高灾害受损标的查勘定损效率。要简化理赔手续，优化理赔流程，做到能赔快赔、应赔尽赔、合理预赔。要坚持“特事特办、急事急办”原则，在受灾程度较重地区，建立集中理赔点，方便灾区群众办理理赔手续，帮助受灾企业和群众尽快恢复生产生活。

## 三组“流动”数据折射经济活力密码

□ 罗知之

2025年上半年，全国铁路累计发送旅客22.4亿人次，同比增长6.7%，创历史同期新高；

截至7月9日，我国快递业务量突破1000亿件；

截至6月末，广义货币(M2)余额330.29万亿元，同比增长8.3%……

数据背后是流动的活力，近期多项数据显示，国民经济顶压前行、稳定运行，主要指标好于预期，“稳”的态势持续，“进”的步伐坚定，“新”的动能累积、“畅”的循环改善，展现出强大韧性和潜力。

——客物流量增势良好，经济“脉动”显活力。

据中国国家铁路集团有限公司消息，上半年全国铁路日均开行旅客列车11183列，同比增长7.5%；全国铁路货运发送量完成25.58亿吨，同比增长1.8%。

今年上半年，民航全行业完成运输总周转量783.5亿吨公里、旅客运输量3.7亿人次、货邮运输量478.4万吨，同比分别增长11.4%、6%、14.6%，运输规模再创新高。

快递物流是反映经济活力的“风向标”，是经济发展的“晴雨表”。国家邮政局监测数据显示，截至7月9日，2025年我国快递业务量突破1000亿件，比2024年达到千亿件提前35天。

“今年以来，为应对外部挑战，我国把做大做强国内大循环摆在更加突出的位置，出台了一系列政策支持扩大内需，促进生产畅通循环。”国家统计局副局长盛来运表示，从统计数据看，人流、物流、资金流都在改善，上半年内需对GDP增长的贡献率为68.8%，其中最终消费支出贡献率为52%，是增长的主力军。

——资金流持续改善，外汇市场显韧性。

中国人民银行数据显示，2025年上半年社会融资规模增量累计为22.83万亿元，比上年同期多4.74万亿元，金融支持实体经济力度稳固。

具体来看，从赋能科技创新、到提振内需消费，再到润泽民营企业，源源不断的资金“流入”这些领域。

上半年，中国金融市场稳定运行，对外开放稳步推进，人民币资产保持吸引力，跨境资本双向有序流动。

2025年以来，外资配置人民币资产总体较为稳定。目前，外资持有境内人民币债券存量超过6000亿美元，处于历史较高水平。上半年外资净增持境内股票和基金101亿美元，扭转了过去两年总体净减持态势。

“我们判断，未来外资配置人民币资产仍具有较稳定和可持续增长空间。”国家外汇管理局国际收支司司长贾宁称。

——技术流快速累积，“新”“绿”动能显潜力。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。今年以来，各地因地制宜发展新质生产力，加大技术创新和产业升级融合发展力度，新产业、新技术、新业态继续保持较快发展。

国家统计局数据显示，上半年，高技术产业增加值同比增长9.5%，2024年“三新”产业增加值占GDP比重达到18%左右，新动能不断积蓄。

从DeepSeek大模型到机器人马拉松赛，从航空航天到无人驾驶，一系列科技创新成果不断涌现。据相关部门统计，1至5月份，我国有效发明专利申请量接近500万件，增长12.8%。

与此同时，绿色发展提质增效。盛来运介绍，以新能源汽车、锂电池、太阳能电池为代表的“新三样”继续保持较高增长速度。上半年，新能源汽车产量同比增长超30%，汽车用锂离子动力电池产量增长达53.3%。“这些高新技术产业继续保持较快增长，实实在在让我们感受到绿水青山就是金山银山。”

据人民网

## 成都实现境外银行卡“直刷”坐地铁

7月28日，成都地铁正式上线银行卡刷卡过闸功能，乘客持银联卡及境外发行的维萨卡(Visa)、万事达卡(Mastercard)、美国运通卡(American Express)，便可以在成都地铁全线网、全闸口刷卡乘车，并按一致计费规则自动缴费。成都也成为继北京、上海之后，内地又一个支持境内外银行卡直刷过闸乘地铁的城市。

28日上午，成都天府国际机场1号2号航站楼地铁闸机口，一位来自英国的乘客手持维萨卡，准备进站乘车。根据提示，他将卡片放置在闸机感应处，一刷即可通行。

“近3个月，我们对全线网1万多台设备、30多个系统进行全面升级，确保银行卡刷卡支付功能如期落地。”成都地铁运营公司工作人员说，乘客可持银联卡及境外发行的维萨卡、万事达卡、美国运通卡，在成都轨道交通所有地铁车站和有轨电车直接刷卡乘车，也可以在地铁售票机购买单程票和日票。

目前，成都已开通运营16条轨道交通线路，运营里程672公里，串联起全市主要商圈及景点。为进一步优化国际旅客出行体验，成都地铁全线网配备中英英文导向标识指引，所有列车及车站实现双语广播，423座车站配备了多语种翻译机，部分重点车站还设有双语志愿服务岗。

数据显示，今年上半年，成都航空口岸的出入境人员超300万人次，同比增长11.2%。其中，外国人79万余人次，较去年同期增长58.5%。各种便利化支付措施在成都进一步落地，已有21个境外电子钱包在成都实现直接支付，全市累计外卡收单商户约6.5万户，离境退税商店已达427家。(记者 李倩薇)

据新华社