中共四川省委关于制定四川省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

（上接01版）

6.“十五五”时期四川经济社会发展的主要目标。

——建设现代化经济强省取得重要进展。经济增速保持高于全国平均水平。四化同步取得重大进展，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高。高技术制造业、战略性新兴产业、数字经济核心产业比重不断提升，发展新质生产力、建设现代化产业体系实现重大突破。

——打造西部地区创新高地取得重要进展。创新体系整体效能持续提升，科技创新策源功能显著增强，一批关键核心技术取得突破，科技成果转化效率大幅提升，教育科技人才一体发展格局基本形成。

——区域城乡协调发展取得重要进展。成渝地区双城经济圈加快成为全国高质量发展增长极，五区共兴发展成效显著。城乡融合发展水平全面提升，常住人口城镇化率稳步提高，农业农村现代化迈上新台阶。

——建设新时代改革开放新高地取得重要进展。进一步全面深化改革任务如期完成，一批标志性引领性改革取得重大突破。构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地迈出坚实步伐。全过程人民民主深入推进，全面依法治省达到更高水平。

——社会文明进步取得重要进展。社会主义核心价值观广泛践行，社会文明风尚更加浓厚，人民精神文化生活更加丰富，四川文化软实力显著增强，习近平文化思想实践新高地建设加快推进。

——创造高品质生活取得重要进展。高质量充分就业局面加快形成，居民收入增长和经济增长同步，分配结构得到优化，城乡居民收入比进一步降低。公共服务体系更加健全，社会保障制度更加优化更可持续。

——美丽四川建设取得重要进展。生态环境持续改善，重点领域绿色低碳转型步伐加快，碳达峰目标如期实现，维护国家生态安全的战略屏障更加巩固，美丽中国先行区建设扎实推进。

——统筹发展和安全取得重要进展。保障国家重要初级产品供给战略基地加快建设，重点领域风险有效防范化解，平安四川建设达到更高水平，社会治理和公共安全治理水平明显提高，治理体系和治理能力现代化水平迈上新台阶。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现全省经济实力、科技实力和综合竞争力大幅跃升，基本建成现代化经济强省，人民生活更加幸福安逸，与全国同步基本实现社会主义现代化。

三、构建富有四川特色和优势的现代化产业体系

7.深入推进工业兴省制造强省。突出新型工业化主导作用，做大做强先进制造业，夯实实体经济根基。巩固提升优势产业，深入实施六大优势产业提质倍增行动，推动国家级先进制造业集群向世界级迈进，培育更多国家级中小企业特色产业集群。优化提升传统产业，推动酿酒、丝绸等历史经典产业高质量发展，深入推进制造业“智改数转”行动和人工智能赋能新型工业化行动，构建全周期全流程绿色制造体系，纵深推进制造业智能化、绿色化、融合化发展。实施制造业卓越质量工程，强化标准引领，加强品牌建设，加快建设质量强省。大力发展供需适配的消费品工业。推动建筑业高质量发展。推进重点产业建圈强链，完善跨区域协同推进机制，精准绘制产业图谱，整合资源强化保障，推进“主要承载地+协同发展地”“链主企业+链属企业”协同发展，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。提升高能级产业平台载体功能，深化开发区管理体制机制改革，推进产业园区专业化、特色化发展。增强产业链供应链韧性和安全，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，提升产业链自主可控水平。积极承接东部地区产业转移，提升产业安全保障能力。加强矿产资源勘探开发。

8.培育壮大新兴产业和未来产业。推动战略性新兴产业集聚成势，实施产业创新工程，推进产业新赛道争先竞速行动，着力打造新兴支柱产业。做强生物医药、轨道交通装备、节能环保等国家战略性新兴产业集群，壮大新型显示、集成电路、无人机、核技术应用等省级战略性新兴产业集群，加快发展人工智能、低空经济、新能源、新材料、智能网联汽车、核医疗、激光装备、增材制造等新兴产业。加快建设西部商业航天港、航空动力科创区，推进航空航天强省建设。前瞻布局发展未来产业，聚焦第六代移动通信、量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、深空深地、脑机接口、具身智能、前沿半导体等领域，加快突破前沿关键核心技术，建设一批未来产业孵化器和先导区。推动新技术新产品新场景应用示范，完善产业生态，建设新场景推广应用中心，建立未来产业投入增长和风险分担机制，加快新兴产业规模化发展。促进中小企业专精特新发展，培育瞪羚企业、独角兽企业。

9.促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，加快建设服务业强省。推动生产性服务业发展壮大，加快发展服务型制造，推进服务业数智化，培育壮大研发设计、检验检测、人力资源、节能环保、专业服务、数据信息等现代服务业，加快向专业化和价值链高端延伸。协同建设西部金融中心。完善金融机构体系，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，积极发展股权、债券等直接融资，加强重大战略、重点领域、薄弱环节优质金融服务，加快建设金融强省。大力发展现代物流，建强国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地，优化铁公水空多式联运体系，高标准联通市场设施，完善农村地区物流网络，持续推动物流降本提质增效。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，深入挖掘商业贸易、文体娱乐、养老育幼、医疗康养、居住服务、川派餐饮等发展潜能，培育生活性服务业“领跑者”企业。推动平台经济创新和健康发展，培育本地特色化平台型企业。深化成都服务业扩大开放综合试点。

10.加快建设网络强省数字四川。全面实施“人工智能+”行动，有序推进人工智能大模型发展和部署应用，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。支持建设国家人工智能创新应用先导区。推动人工智能全学段教育和全社会通识教育。加快建设智慧政府。促进实体经济和数字经济深度融合，实施工业互联网创新发展工程，建设省级数字经济产业园区，大力培育数字经济创新型企业，打造具有国际竞争力的数字产业集群，建设国家数字经济创新发展试验区。全面激活数据要素，加快公共数据登记和授权运营，打造区域性数据交易场所和行业性数据交易平台，强化数据安全治理保障。

11.构建现代化基础设施体系。打造国家综合立体交通极，促进通道网、物流网、数联网融合发展，加快建设交通强省。实施国际铁路大通道工程，加快推进川藏铁路四川段、绵遂资内铁路建设，规划实施一批铁路重点工程。实施川藏高速公路工程，推动高速公路向民族地区、革命老区延伸覆盖，提档升级普通国省干线公路。优化干支协同、客货并举的民用机场体系，推进天府国际机场二期工程、重要支线机场建设。推进“畅通一条江”航运振兴发展，加快建设长江上游—金沙江航运体系，畅通岷江天府水运主通道，推动嘉陵江、渠江、涪江航道联动发展。建设现代化水网，优化跨流域跨区域水资源配置。加快建设引大济岷工程，推进盆地大中型灌区、安宁河流域水资源配置、川渝东北一体化水资源配置等重点工程，加快长征渠引水工程项目工作。强化水源工程建设，完善城乡供水保障体系。加强防洪工程体系和雨情水情监测预报体系建设。科学规划建设新型能源体系，建设清洁能源强省。打造“三江”流域水风光一体化清洁能源基地。大力推动新能源发展，加快实施调节性电源建设，加快推动甘孜、阿坝、攀西特高压交流工程，建强省内各级输配电网。推进陇电、疆电入川等跨省通道建设，实施西南立体枢纽电网工程。发展新型储能。建设川渝油气生产基地，促进天然气（页岩气）增储上产，加强页岩油勘探开发。适度超前建设新型基础设施，布局实施西部数据基础设施建设、算电融合等重大工程，建设全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点（四川），建强国家级数据中心集群。加快传统基础设施更新和数智化改造，促进跨领域设施融合。

四、强化科技创新引领新质生产力发展

12.提升原始创新和技术攻关能力。打造战略科技力量重要承载地，深化央地联动，保障国家实验室高质量建设运行，建设国家大科学装置集群。深化中央在川大院大所联系服务，加强省院（校）科技合作。推动天府实验室提质增效。统筹科技创新平台建设，争取在优势领域建设全国重点实验室。建好国家级技术创新中心、新兴产业创新中心、制造业创新中心，优化调整省级创新平台。强化基础研究和应用基础研究，深入实施基础研究十年行动计划，布局基础学科研究中心。提高基础研究投入比重，完善省自然科学基金资助体系，鼓励开展跨学科研究。加强关键核心技术攻关，聚焦重点产业发展和民生改善技术需求，优化重点领域科研布局，增强体系化攻关能力，统筹实施重大科技专项，产出更多标志性原创成果。

13.推动科技创新和产业创新深度融合。完善科技成果转化体系，全面推进产业技术研究转化新型模式，健全科技创新服务体系，优化“线上科创通+线下科创岛”服务模式，深入推进“双向揭榜挂帅”“校（院所）企双进·找矿挖宝”。完善概念验证和中试平台体系，加快建设西部中试中心。加大科技投入力度，完善科技金融服务体系。优化成果转化和企业孵化服务，推动大型科研仪器和设备开放共享。加强知识产权保护和运用。高质量建设成德绵国家科技成果转移转化示范区，建好国家统一技术交易服务平台区域节点，推动全国高校区域技术转移转化中心在川落地。培育壮大技术经理人队伍。强化企业科技创新主体地位，完善创新型企业梯度培育体系和支持政策，支持企业牵头组建创新联合体、更多承担重大科技攻关任务，提升重点领域规模以上工业企业研发投入水平，培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，建设创新型国有企业。推动军民科技协同创新，全域推进新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动，健全国防科技创新体系，加快建设先进技术成果西部转化中心，支持建设光子科创城、聚变科创城等高能级产业创新平台。

14.深化教育科技人才一体发展。健全一体推进的协调机制，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，加快建设教育强省、科技强省、人才强省。分类推进高校改革发展，深入实施“双一流”建设贡嘎计划和高等教育“登峰计划”，调整优化高校学科专业设置。提升高等职业教育办学水平，打造一批市域产教联合体。深化科技体制改革，优化科研项目组织实施方式，全面深化科研院所改革，落实职务科技成果赋权和资产单列管理制度，扩大财政科研项目经费“包干制”范围。健全科技评价体系，完善科技奖励、收入分配等激励机制。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设，培育创新文化，弘扬科学家精神，加强科学普及，营造具有全球竞争力的开放创新生态。集聚创新创业人才，深入实施“天府峨眉计划”、“天府青城计划”、省学术和技术带头人培养工程，统筹推进重点领域人才专项，强化科研机构、创新平台、企业的人才集聚培养功能，深化拓展省校（院、企）战略合作，集聚战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、高端产业人才和高水平创新团队，壮大高技能人才和工匠队伍。

五、加快构建区域协调发展新格局

15.协同提升成渝地区双城经济圈整体竞争力。强化经济承载和辐射带动功能，深化成渝双核联动联建，促进成都都市圈、重庆都市圈相向发展。统筹布局成渝主轴经济走廊、成（绵）南达万经济带、岷江—长江上游经济带，带动成渝地区中部加快崛起、北翼振兴发展、南翼提级跃升。协同打造电子信息、装备制造、特色消费品等世界级产业集群，壮大具有全球影响力的新能源、新材料产业集群。强化创新资源集聚和转化功能，建设成渝地区区域科技创新中心，推进西部（成都）科学城、成渝（兴隆湖）综合性科学中心建设，支持绵阳科技城建设中国特色社会主义科技创新先行区，支持德阳建设高端装备科技城，高水平规划建设成渝中线科创大走廊、天府大道科创大走廊。实施川渝科技创新合作计划，加快建设成渝地区“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心，联合实施科技合作“双千”计划。强化改革集成和开放门户功能，深化经济区与行政区适度分离改革，支持广安跨省域深度融合发展，高水平建设川渝高竹新区等毗邻地区合作平台。共建国际性综合交通枢纽集群、成渝世界级机场群、川渝多式联运港口群和高速公路通道集群，建设川渝自由贸易试验区协同开放示范区。强化人口吸纳和综合服务功能，建设富有巴蜀特色的国际消费目的地，共建巴蜀文化旅游走廊，深入推进生态环境联保联治，打造协同共享的公共服务体系。

16.深入推进五区共兴发展。优化国土空间发展格局，强化主体功能区战略实施。鼓励各地发挥比较优势、各展所长，支持经济大市挑大梁，拓展流域经济等模式，加快形成“极核引领、次级支撑、竞相发展、片区协同”的区域发展新格局。打造动能充沛的主引擎，支持成都加快建设践行新发展理念的公园城市示范区，做强“三中心一基地”核心功能。夯实四川天府新区创新策源极核功能和高端高新产业支撑，加快建成内陆开放经济高地。深入推进成都都市圈同城化发展。建强省域经济副中心和区域中心城市，支持绵阳、宜宾—泸州、南充—达州积极承接重大生产力布局，建设区域医疗中心、教育中心和特色创新高地，增强乐山综合承载能力。深化新区开发区集成授权改革，提高省级新区产城融合、创新发展水平。增强重要节点城市发展活力，支持川中丘陵地区四市打造产业发展新高地，加快安宁河流域高质量发展，支持建设川藏经济协作试验区，更大力度支持革命老区、脱贫地区、民族地区、盆周山区振兴发展。促进五大片区特色发展，推动成都平原经济区在发展新质生产力、深化内陆改革开放中走在前列，建设宜居宜业宜游优质生活区；推动川南经济区强化沿江和南向开放门户功能，建设长江上游绿色低碳发展先行区；推动川东北经济区以工业振兴引领高质量发展，高水平建设东出北上综合交通物流枢纽；推动攀西经济区深化建设国家战略资源创新开发试验区，做大做强清洁能源、钒钛等特色优势产业，打造国际阳光康养旅游目的地；推动川西北生态示范区提高生态保护和绿色发展水平，打造国际生态文化旅游目的地、绿色能源重要供给地、现代高原特色农牧业基地。健全规划统筹、产业协作、利益共享等区域协同机制，深化片区内协同与跨片区联动，提高飞地园区发展质效，构建区域发展共同体。

17.促进县域经济发展壮大。打造千亿级强县强区雁阵，深化强县扩权赋能改革，支持有条件的县域做大做强，建设一批辐射带动力强的市域副中心。壮大特色县域发展梯队，实施县域百亿主导产业培育行动，积极承接培育就业友好型产业，打造一批农业强县、工业大县、旅游名县。深化财税体制改革，增加市县自主财力，兜牢基层“三保”底线。做强做优中心镇，深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。

六、扎实推进城乡融合发展

18.高质量推进以人为本的新型城镇化。促进农业转移人口加快融入城市，落实农业转移人口由常住地提供基本公共服务的制度，完善农业转移人口市民化激励政策。优化现代化城市体系，促进大中小城市和小城镇协调发展。聚焦打造“公园城市、安逸家园”，推动城市内涵式发展，高质量开展城市更新，实施城市基础设施生命线安全工程，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。提高县城综合承载能力，深入推进县城补短板强弱项，推动县域工业园区焕新提质，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快建设宜居县城。

19.加快发展现代农业。坚持农业农村优先发展，以打造新时代更高水平的“天府粮仓”为引领，加快建设农业强省。增强粮食等重要农产品供给保障能力，强化耕地保护和质量提升，加强农田水利建设，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。构建多元化食物供给体系，促进现代畜牧渔业高质量发展，保障“菜篮子”产品有效供给。发展林下经济，壮大林草产业。培育壮大新型农业经营主体，加快推动适度规模经营，构建便捷高效的农业社会化服务体系，提升农业综合生产能力和质量效益。推动农业产业全链条升级，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，培育畜牧万亿级、粮油五千亿级和蔬菜、水果、茶叶、林竹等千亿级产业链，实施“天府粮仓·千园建设”行动，加快推进农业生产供应链、精深加工链、品牌价值链“三链同构”。大力培育乡村新产业新业态，提高农村一二三产业融合发展水平。加强农业科技创新，大力推进川种振兴，建设全国夏繁高地。实施“天府良机”行动，全力推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用。加快建设农业高新技术产业园区，发展设施农业、智慧农业，促进良田良种良机良法集成增效。

20.建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，深入推进“百片引领、千村带动、万村补短”工程，分类有序、片区化推进乡村振兴。持续提升乡村建设水平，巩固提升农村改厕、生活垃圾和生活污水治理成效，实施新一轮农村公路提升行动，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。加快建设数字乡村。整县推进美丽乡村建设。促进农民持续稳定增收，健全联农带农和种粮农民收益保障机制，发展新型农村集体经济。实施“蜀乡新风”行动，深入推进农村移风易俗，加强历史文化名镇名村和传统村落保护传承。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制。坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，分层分类帮扶欠发达地区，健全乡村振兴重点帮扶县支持政策，确保不发生规模性返贫致贫。深化欠发达县域托底性帮扶，加强党建引领帮扶工作共同体建设。做好东西部协作和对口支援、定点帮扶、省内结对帮扶工作。

21.促进城乡要素双向流动。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。加强宅基地规范管理。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。分类保障乡村发展用地。稳步开展全域土地综合整治。深化集体林权制度改革。健全乡村振兴多元化投融资机制，加强涉农资金统筹整合，强化金融支农服务。深化供销合作社综合改革。健全城市人才入乡激励机制，培育“一村六员一主播”农业实用人才，稳步推进人才入乡“新农人”试点。推进城乡基础设施一体化，加快补齐乡村教育、医疗卫生、文化体育、养老托育等公共服务短板。促进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。深化“1+20”县域内城乡融合发展改革试点。

七、统筹推进深层次改革和高水平开放

22.积极融入全国统一大市场。着力打通制约经济循环的卡点堵点，完善要素市场化配置机制，创新产业用地供应方式和自然资源资产收储运营模式，盘活利用闲置低效资产资源，深化水、能源、交通等领域价格改革，建设统一规范的人力资源市场体系，促进各类要素资源在更大范围内畅通流动。支持成都开展要素市场化配置综合改革试点。全面落实市场基础制度规则，依法平等长久保护各种所有制经济产权，加强公平竞争审查刚性约束，严格执行市场准入“全国一张清单”，持续规范招商引资行为。推进川渝区域市场一体化，打造融入全国统一大市场样板。

23.充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，以增强核心功能、提升核心竞争力为重点，扎实推动国有资本“三个集中”，更大力度布局特色优势产业和战略性新兴产业，做强做优做大国有企业和国有资本。健全民营企业服务体系，推动出台民营经济促进地方性法规，依法保护民营企业和民营企业家合法权益，实施新时代民营经济人士培育赋能计划和民营企业现代治理提升计划。完善民营企业参与重大项目建设长效机制。支持中小企业和个体工商户发展。完善中国特色现代企业制度，大力弘扬企业家精神，加快培育更多行业领军企业、世界一流企业。以控制成本为核心全面优化营商环境，持续降低制度性交易成本和企业生产经营成本，更好发挥省融资信用基础服务平台作用。综合整治“内卷式”竞争，建立企业诉求快速响应及闭环解决机制，更大力度防范和化解拖欠企业账款问题。

24.健全扩大内需长效机制。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动。有效激发消费潜能，深入实施提振消费专项行动，推进商品消费提升、服务消费提质、新型消费赋能、消费场景创新、经营主体培育“五大工程”，构建“蜀里安逸”消费品牌体系。支持成都建设国际消费中心城市。打造区域消费副中心，培育建设特色消费创新引领集聚区。强化消费者权益保护，建设国际化便利化消费环境和服务体系。持续扩大有效投资，完善重点项目全生命周期服务机制，加力实施有根产业、有效投资、有税源的好项目。优化政府投资结构，持续增强科技创新、先进制造业、节能减排降碳等领域投资，加强人力资源开发和人的全面发展投资。探索编制全口径省级政府投资年度计划。提升财政资源配置效率，加强财政资源和预算统筹，强化重大战略任务和基本民生财力保障，深化零基预算改革。完善民生政策标准动态调整机制，优化与人口变化相适应的转移支付政策措施。建立财政政策评估机制，健全调控有度的财政政策体系，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。深化财金互动，优化政府产业投资引导基金体系。规范实施政府和社会资本合作新机制，激发民间投资活力。

25.构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地。坚持“西拓、南进、东接、北融”，深入实施对外开放发展行动，加快构建全方位、多层次开放新格局。统筹开放通道、平台和枢纽建设，推动西部陆海新通道西线通路贯通，提升国际班列和长江班列运营效能，完善中欧班列集结中心枢纽体系。支持成都打造全方位门户复合型国际航空枢纽。深化国际公路运输四川集结中心建设。协同打造长江上游航运中心。加快建设“一带一路”进出口商品集散中心，打造特色单品全国集散中心。实施自由贸易试验区提升战略，稳步扩大制度型开放，推进科技创新、服务贸易、产业发展等领域重大开放合作平台建设。增强海关特殊监管区域开放功能，推动国际（地区）合作园区差异化发展。创新发展开放型经济，放大外贸、外资、外经、外事、外宣联动效应，大力发展货物贸易、服务贸易、数字贸易，拓展绿色贸易，推进贸产融合发展，支持跨境电商、保税维修等新业态新模式发展，推动市场多元化和内外贸一体化，加快建设贸易强省。深入实施“川行天下”国际市场拓展行动和外商投资服务专项行动，加强与共建“一带一路”国家经贸合作。支持成都建设西部对外交往中心，积极承接重大外交外事活动。深化国际友城交往。

八、加快建设新时代文化强省

26.弘扬和践行社会主义核心价值观。加强思想政治引领，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，擦亮“理响巴蜀”品牌。推动理想信念教育常态化制度化，加强和改进思想政治工作。加强新时代爱国主义教育。繁荣发展哲学社会科学。强化主流舆论引导，深化主流媒体系统性变革，加强网络内容建设和管理，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，建强天府融媒联合体，完善“视听四川”新型传播服务体系。提升金熊猫奖国际化专业化市场化水平。完善国际传播机制，建强国际传播基地，提升国际传播效能，广泛开展国际人文交流合作。培育新时代文明风尚，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建。（紧转03版）