

# 中共四川省委关于制定四川省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(**紧接02版**)深化“德耀巴蜀”品牌建设，健全诚信建设长效机制，提升信息化条件下文化领域治理能力。加强新时代廉洁文化建设。

**27.丰富高品质文化产品和服务供给。**传承弘扬中华优秀传统文化，加强文化遗产系统性保护，实施文化遗产数字化传承计划。持续推进中华文明探源工程、“考古中国”四川行动。传承创新春节文化。推进长征、黄河、长江等国家文化公园（四川段）建设。依法保护和用好红色资源。加强文艺精品创作生产，完善文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，深化国有文艺院团“一院（团）一策”改革，实施天府文艺名作高峰计划，推动川剧、曲艺全面振兴。健全公共文化服务体系，实施公共文化设施提质增效、公共文化浸润、人文乡村建设和公共文化数字化等工程，建设新型公共文化空间，推进书香社会建设。优化政府购买公共文化服务机制。

**28.推进文化和旅游深度融合发展。**坚持文化强省与旅游强省建设相融互促，全力打造“锦绣天府·安逸四川”文旅品牌。突出高品质产品供给、高能级主体培育、高效能机制建设，深化“文旅+百业”“百业+文旅”，推动文旅产业全域全业态发展。打造世界级文旅地标，深化文旅融合，提升文旅服务品质和消费体验，大力拓展入境游。健全文化产业体系和市场体系，加强文旅市场规范化建设。推进文化和科技产业融合发展试验区建设，培育壮大影视动漫、游戏电竞、数字创意、网络视听、超高清视频、科幻等重点产业。

建设体育强省。健全全民健身公共服务体系，开展“村超”“村BA”等群众性体育赛事。加强青少年体育工作，深化体教融合。完善竞技体育多元保障体系，推动“三大球”振兴发展，提升竞技体育整体实力。积极申办国际性、全国性体育赛事，打造“川超”等本土品牌赛事。大力发展赛事经济，繁荣体育消费。发展体育用品制造业和户外运动产业，促进体育产业高质量发展。

## 九、坚持在发展中保障和改善民生

**29.促进高质量充分就业。**深入实施就业优先战略，加快形成“大就业”工作格局。健全就业促进机制，积极构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，支持企业稳岗扩岗，培育新职业新岗位，更大力度推进创业带动就业。加强重点群体就业工作，优化高校毕业生、农民工、退役军人等群体创

业服务，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，动态消除零就业家庭。加大以工代赈实施力度。完善人力资源供需匹配机制，全面落实终身职业技能培训制度，拓宽技能人才发展通道。完善劳动关系协商协调机制。健全就业公共服务体系。

**30.促进人口高质量发展。**健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，全面提高人口综合素质，构建全龄友好型社会。强化生育和育幼服务支持，完善和落实生育支持政策及激励措施，加快推进普惠托育服务体系建设，有效降低家庭生育养育教育成本。加强养老服务体系建设，积极发展多样化城市居家社区养老服务，依托村级服务点发展农村互助养老，加强和改进失能失智老年人照护。健全养老事业和产业协同发展政策机制，发展银发经济。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄。加强“一老一小”权益保障。推进适老化、适儿化和无障碍设施建设改造。

**31.扩大优质均衡公共服务供给。**顺应人口变化新形势，精准绘制公共服务“人口地图”，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推动相关公共服务随人走，提高公共服务普惠性精准性可及性。办好人民满意的教育，实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。推进基础教育扩优提质，深入实施基础教育“网链共享计划”，全面提升学前教育、义务教育、普通高中办学水平，优化中等职业教育布局，办好特殊教育、专门教育，促进民族地区教育高质量发展。稳步扩大免费教育范围。培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制，优化终身学习公共服务。加快建设健康四川，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。以公益性为导向深化公立医院改革，实施医疗卫生强基工程，全面推进紧密型医联体建设，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。加快建设国家医学中心和省医学中心。推动中医药传承创新发展，加快中医药强省建设。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强心理健康和精神卫生服务。提升爱国卫生运动成效。健全多层次社会保障体系，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，扩大社会保险覆盖面。落实基本养老保险全国统筹制度，逐步提高城乡居民基础养老金。推进基本医疗保险省级统筹，落实基本医疗保险参保长效机制，推动建立长期护理保

险制度。完善失业、工伤保险省级统筹制度，健全职业伤害保障制度。优化社保公共服务平台和经办服务管理。合理确定调整最低生活保障标准。加强退役军人服务保障。做好社会救助、社会福利和残疾人服务保障工作。提升殡葬服务水平。实现更高水平住有所居，加快构建房地产发展新模式，优化保障性住房供给，大力推动“川居好房”建设，提升房屋品质和物业服务质量，加强房屋全生命周期安全管理，推动房地产高质量发展。全面深化事业单位改革。

**32.积极探索共同富裕实践路径。**构建多层次收入分配体系，实施城乡居民增收计划，促进低收入群体增收，扩大中等收入群体规模，提高劳动报酬在初次分配中的比重，拓展城乡居民财产性收入。完善国有企业、事业单位等薪酬制度，建立最低工资标准调整川渝联动机制。促进和规范公益慈善事业发展。深化攀枝花共同富裕试验区建设，纵深推进培育壮大农村创富共同体、低收入群体精准识别帮扶、构建整合型医疗卫生服务体系、“孕晚养育住”生育友好集成改革等探索实践，加快形成一批可复制可推广的标志性成果。探索多元共富有效途径，鼓励有条件的地区在推进区域产业协作、公共服务共享等领域探索创新，因地制宜探索差异化共同富裕新路子。

## 十、筑牢长江黄河上生态屏障

**33.持续深入推进污染防治攻坚。**加强环境风险防控，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。持续改善空气质量，加强重点行业超低排放改造和深度治理，强化车、油、路、企综合整治，精细化管控扬尘、生物质燃烧等面源污染。深化水生态环境综合治理，开展长江黄河干支流、小微水体水质达标提质攻坚战，强化工业、城乡生活污水收集处理，深入推进饮用水水源地保护，基本消除城乡黑臭水体，强化水生态修复，持续建设美丽河湖、幸福河湖。加强土壤污染风险防控，实施农用地土壤重金属污染溯源和整治，加强建设用地风险管控与修复，有序推进地表水、地下水、土壤污染协同防控。实施固体废物综合治理行动，深入推进新污染物治理，加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。

**34.稳步提升生态系统多样性稳定性持续性。**完善多层次国土空间生态保护体系，严守生态保护红线，筑牢生

态安全底线。加快建设以国家公园为主体的自然保护地体系，实行自然保护地差别化管控，高质量建设大熊猫国家公园，加快建设若尔盖国家公园，加强生物多样性保护。实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生态保护修复监管和成效评估。分区分类推进国土空间生态修复，全面加强水土流失综合治理。持续抓好长江十年禁渔工作。加强翠云廊古柏群等古树名木保护。高质量建设“天府森林四库”，提升优质生态产品供给能力。

**35.全面推进发展方式绿色低碳转型。**积极稳妥推进和实现碳达峰，统筹推进产业、能源、交通运输结构调整，加快重点领域清污低碳转型，深入推进“电动四川”行动。大力实施节能降碳改造，推动建设零碳园区、零碳工厂。积极参与全国碳市场，开展碳足迹核算、碳标识认证、碳普惠创新。有力有效管控“两高”项目，实施碳排放总量和强度双控制度。深化气候适应型城市建设。推动形成绿色生产生活方式，全面实施生态环境分区管控，深入落实资源总量管理和全面节约制度，加强资源循环高效利用，开展绿色生活创建行动，健全绿色消费激励机制，大力推进“以竹代塑”。深化生态产品价值实现机制试点，完善多元化生态补偿机制，创新“一河一策”式流域生态补偿标准，推进用水权、排污权等资源环境要素市场化配置改革。

## 十一、建设更高水平平安四川法治四川

**36.深入推进全面依法治省。**协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。提高重点领域、新兴领域地方立法质量，加强立法规划和立法审查，健全立法快速响应机制，完善保障高质量发展的法规制度。深化法治政府建设，严格重大行政决策程序刚性约束和行政规范性文件监督管理，加强行政执法规范化建设，完善行政裁量权基准。健全规范涉企执法长效机制，建立行政执法监督联动机制，发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。规范司法权力运行，全面深化司法体制综合配套改革。加强公益诉讼和法律援助，推进司法救助和社会救助相衔接，有效解决“执行难”问题。推进政法工作数字化平台建设。加强法治社会建设，推进“九五”普法。高质量建设天府中央法务区，完善现代公共法律服务体系，加强涉外法律服务。

**37.加快构建新安全格局。**坚定不移贯彻总体国家安全观，完善维护政治

安全和社会稳定工作机制。坚决捍卫国家政治安全，全面落实国家安全责任制，建立健全反渗透反颠覆反恐怖反分裂反邪教斗争一体化推进机制，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。深化涉藏州县依法常态化治理，巩固实现稳藏安康的战略要地。加强新兴领域国家安全能力建设。坚决确保经济安全，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，严厉打击经济领域违法犯罪活动。有效防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险。保障人民生命安全，强化食品药品安全全链条监管，加强道路交通、森林草原防火等重点领域隐患治理，实施重大地质灾害治理与避险搬迁安置。健全基层安全生产治理体系，完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防常态长效机制，提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特重大事故。坚决维护公共安全，推动公共安全治理模式向事前预防转型，深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大群防群治力量。健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。加强刑满释放人员安置帮教工作。强化未成年人违法犯罪预防和治理。深化网络空间安全综合治理，强化未成年人网络保护，加强个人信息保护。

**38.完善社会治理体系。**坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策措施。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。强化社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。深化党建引领基层治理体制机制创新，加强基层党组织带头人队伍建设，全面实施乡镇（街道）履职事项清单。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，推进综治中心规范化建设。纵深推进信访工作法治化。加强网上网下协同治理，提高社会治理效能。完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。建设社区综合服务中心。完善志愿服务制度和工作体系。加强社会工作者队伍建设。

**39.推进应急管理体系和能力现代化。**强化科技赋能，系统提升安全生产和防灾减灾救灾能力，建设智慧应急体系。完善预警响应联动机制，及时识别、发现、消除重大风险隐患，有效处置各类灾害事故。建设专业区域应急救援基地和应急物资储备基地，强化航空应急救援力量 and 配套基础设施建设。规划实施西南地区地震地灾综合防御治理应急工程。提升气象监测和极端

天气应对能力。完善应急广播体系。优化大安全大应急框架下的应急指挥机制，强化抢险救援统筹协调。推进基层应急管理规范化建设。

## 十二、凝心聚力为实现“十五五”规划而奋斗

**40.坚持和加强党的全面领导。**健全习近平总书记重要指示批示精神督办落实机制，推动党中央决策部署落地落实。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制，提高领导经济社会发展能力和水平。坚持“以实干论英雄、凭实绩用干部”的用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考评机制，提高干部队伍现代化建设本领，全面加强党的基层组织 and 党员队伍建设，不断把党的政治优势、组织优势转化为发展优势和治理效能。坚定不移推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续整治形式主义为基层减负，推动完善监督体系，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固发展风清气正的政治生态。

**41.汇聚调动各方面力量。**坚持和发展全过程人民民主，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，不断扩大人民有序政治参与。发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善大统战工作格局，加强同民主党派和无党派人士团结合作。深化群团组织改革，更好发挥工会、共青团、妇联等重要作用。纵深推进青年发展型省份建设。铸牢中华民族共同体意识，深入开展民族团结进步创建。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。加强港澳台和侨务工作。巩固提高国防动员能力，深化全民国防教育，加强双拥工作。尊重人民主体地位和首创精神，充分调动全社会积极性主动性创造性，激发全省各族人民干事创业、创新创造活力。

**42.健全规划制定和实施机制。**充分发挥规划战略导向作用，统筹编制全省和各地“十五五”规划纲要及专项规划、区域规划，加强规划衔接。完善规划落实责任体系，健全重大决策部署抓落实机制，更好发挥年度攻坚重大任务、重点工作落实跟进两项机制作用，加大政策协调和工作协同力度，全面落实规划部署任务。加强规划实施效果评估、调整修订和监督，提高规划执行力和落实力。

原载《四川日报》2025年12月10日01版

## 2025年我国脱贫攻坚成果持续巩固拓展

(**紧接01版**)高质量完成了脱贫人口稳岗就业目标任务；收入水平持续提升，2025年前三季度脱贫县农村居民人均可支配收入13158元，实际增长6.5%，增速比全国农村快0.5个百分点，过渡期以来年均实际增长7.8%，比全国农村

年均增速高0.9个百分点。

下一步，各级农业农村部门将坚持“大稳定、小调整”，坚持精准施策，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线。

(**紧接01版**)切实推动以巡促改、以巡促建、以巡促治。

会议指出，12月8日中共中央政治局召开会议，分析研究2026年经济工作，习近平总书记发表重要讲话。我们要深入学习领会，主动对标、加强研究，敏锐捕捉宏观政策导向中蕴含的机遇，围绕国省重点支持方向和领域，研究制定我市承接举措，努力在国省政策和项目盘子中争取更多份额。要统筹做好

岁末年初各项工作，利用最后窗口期抓好指标收口、政策收官、资金收拢、投资收尾等工作，尽最大努力争取最好结果。要扎实开展欠薪欠款排查整治，严格落实工资支付保障制度，切实维护人民群众切身利益。

会议审议通过《资阳市中心城区房票安置实施办法》。

会前学习了《中华人民共和国网络安全法》，会议还研究了其他事项。

## 坚持人民至上 恪守为民宗旨 不断增强人民群众满意度和认同感

(**上接01版**)

赵浩宇指出，信访工作是党和政府密切联系群众的重要桥梁，是察民情、集民智、护民利、聚民心的重要途径。要深入践行党的群众路线，坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，推动矛盾在源头化解，在基层解决。要坚持问题导向，注重举一反三，深入剖

析共性问题的深层根源，建立健全长效机制，切实提升信访工作质效。全市各级各部门要强化责任担当，依法依规、用心用情回应群众合理合法诉求，打造共建共治共享的社会治理格局，以务实工作成效赢得群众信任与支持。

副市长、市公安局局长钟静，市政府秘书长赵刚，临空经济区和市级有关部门负责同志等参加接访工作。

## 宣讲进行时

**本报讯（全媒体记者 严俊溢）**12月10日，学习贯彻党的二十届四中全会精神市委宣讲团报告会在市税务局举行。市委宣讲团第七分团团长、市住房城乡建设局局长易川作宣讲报告。

易川对党的二十届四中全会精神的核心要义进行了系统阐释和深入解读。他指出，全会审议通过的“十五五”规划建议对未来5年发展作

(**紧接01版**)成功突破蚕沙形态瓶颈问题，将叶绿素提取率从80%提升至95%，提取时长从4小时缩短至1小时，实现了从“作坊”到“工厂”的飞跃。“遇到问题不可怕，我们就是想办法解决问题的。”回忆起艰难的科技攻关历程，樊平原的言语里只有乐观和坚定。

在实现蚕桑副产物开发利用的规模化生产后，樊平原继续向更深层的矛盾，即产品价值难以倍增的问题发起冲击。他和团队以糊状叶绿素为起点，连

续开发出肠胃药原料药叶绿素铜钠盐、维生素K1原料植物醇等高附加值产品。而当国内植物醇纯度普遍在90%—92%。而他们又进一步将纯度做到了99%。

“我们能生产纯度98%以上的植物醇，其价格可以卖到3000块钱一公斤。而别家的纯度90%到92%的产品只能卖1000块钱一公斤。”谈到由科技创新带来的产业发展成果，樊平原如数家珍，更充满自豪。

樊平原深知“中国桑都”的新时代内涵，近年来，他在蚕桑产业里与时俱

进、精耕细作，牵头研发出从桑叶、桑枝中提取“脱氧野尻霉素”的技术，为我国从天然物质中提取降糖、减肥药物重要原料——糖苷酶抑制剂开辟出可靠路径。此外，他的团队还成功从桑枝中提取出高纯度谷笛醇，为我国研发心脑血管疾病药物作出了贡献。

樊平原引领的科技创新，已成为反哺桑农的直接途径。过去在桑园里被视作废弃物的桑枝、蚕沙，不仅让乐至的蚕桑产业延长了产业链条，还成为路

会精神转化为推动工作落实的强大动能。

**又讯** 12月10日，学习贯彻党的二十届四中全会精神市委宣讲团报告会在中国人民银行资阳市分行举行。市委党校法学讲师，市委宣讲团成员张丙玲作专题宣讲报告。

报告会上，张丙玲围绕党的二十届四中全会精神的核心内容作解读。张丙玲指出，要准确把握“十五五”在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标，全面理解“十五五”时期经济社

会发展的战略任务和重大举措，必须坚持和加强党的全面领导，凝聚起推进中国式现代化的磅礴力量。宣讲报告主题鲜明、内容丰富、重点突出，对金融系统干部职工深刻领会、准确把握全会精神具有重要指导作用。与会人员认真聆听、仔细记录，现场学习氛围浓厚。

听了报告后，大家纷纷表示，要把会议精神落实到具体工作中，以更加坚定的信心立足岗位，脚踏实地。在推进贯彻落实货币信贷政策、维护金融稳定、提供金融服务方面贡献智慧和力量。

眺望乐至蚕桑产业的未来，已年过六旬的樊平原依旧有着新的憧憬。他说：“我们还要做出更多‘大健康’产品，让其服务于广大人民群众，为减轻大家看病就医的负担作一份贡献。”

三十多年的坚守与创新，樊平原为古老的蚕桑产业赋予了全新的科技内涵，成功做到对蚕桑资源开发利用的“榨干吃尽”，让“蚕农增收、产业平稳”的理想照进了现实，在“中国桑都”的土地上书写了一位科技工作者实业报国、富民兴乡的动人篇章。