

明年财政政策“工具箱”有望进一步扩容

回顾2025年,更加积极的财政政策在保障国家重大战略实施、扩内需、稳增长、惠民生方面取得积极成效。

展望2026年,财政政策在制定与执行的过程中将紧密结合投资于物和投资于人。中央经济工作会议提出,要继续实施更加积极的财政政策。中国财政科学研究院院长杨志勇在接受中国证券报记者采访时表示,这明确了2026年将继续采取扩张性财政政策的基调,对财政政策力度提出了要求,具体政策也将结合实际不断优化。

更加积极的财政政策发力显效

回顾2025年,财政资金“集中力量办大事”,更加积极的财政政策发力显效、成效明显。

国家重大战略实施得到切实保障。有关部门安排超长期特别国债8000亿元支持“两重”建设,支持1459个项目,涉及长江流域生态修复、长江沿线重大交通基础设施等重点领域;安排超长期特别国债1880亿元支持重点领域设备更新,有效带动了相关投资。数据显示,1至11月全国企业采购机械设备金额同比增长10.7%。

民生领域支出力度持续加大。2025年,消费品以旧换新加力扩围,带动1至11月纳入支持范围的家电、通信零售业销售收入同比增长26.5%和20.3%。个人消费贷款财政贴息与服务业经营主体贷款贴息政策落地实施,多家银行相关贷款发放规模显著提升。结构性补贴针对“一老一小”精准发力,包括对中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴、逐步推进学前教育免费、对3周岁以下婴幼儿每年发放3600元育儿补贴等。以旧换新、财政贴息、结构

性补贴等多维政策协同发力,助力激发内需增长潜能。

财政部部长蓝佛安近期表示,“十四五”以来,全国财政支出70%以上用于民生。“资金更多、更直接地用到了老百姓身上。”他说。

“财政政策在提振消费、扩大投资上发挥了积极作用,有力促进扩大内需。”杨志勇表示,2025年,财政政策在投资于物方面总体达到预期目标,财政政策与货币政策等宏观政策协同,促进年度经济社会发展目标的实现。在投资于人方面,育儿补贴、免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费等政策,都属于投资于人的政策,既是民生工程,又在促进人口高质量发展方面作出贡献。

展望2026年,投资于物和投资于人紧密结合是高质量发展的必然要求,也是推动居民提升生活质量的必由之路。”中国农业大学重阳金融研究院研究员刘英表示,民生支出能提升居民消费能力,产业投资则促进供给优化,二者结合将产生“形成新需求,牵引新供给,创造新需求”的良性循环。

深入实施提振消费专项行动

“要优化支出结构,强化国家重大战略的财力保障,推动更多资金资源投资于人,统筹用好政府债券资金,更加注重惠民生、扩内需、增后劲。”中央财办分管日常工作

的副主任、中央农办主任韩文秀近期表示。

财政部近日已从综合运用财政政策工具、促进居民增收方面作出部署。12月12日,财政部党组召开会议传达学习中央经济工作会议精神,提出支持优化“两新”政策实施,用好个人消费贷款和服务业经营

主体贷款“双贴息”政策,大力支持实施提振消费专项行动。蓝佛安此前在署名文章中提出,加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度,多渠道增加居民收入,优化收入分配结构,大力提振消费。

专家认为,“两新”与“双贴息”等扩内需政策已确定延续,这些政策的优化扩围方向值得关注。

“消费品以旧换新政策和其他公共政策一样,都可能遇到政策效果边际递减问题。”杨志勇认为,需要对既有的以旧换新政策进行优化。从社会经济发展角度看,服务消费需求逐渐增加,可以考虑将其纳入补贴支持范围。

刘英同样认为,补贴范围有望扩围,或可以将人工智能产品、适老化产品、新能源汽车充电桩等新消费相关产品纳入范围。同时,要建立动态调整机制,保证补贴发放的可持续性。

贴息政策降门槛、扩范围,有望进一步增强政策效能。目前,个人消费贷款申请需考核资金用途、信用记录、还款能力等多项因素。刘英建议,应扩大个人消费贷款贴息覆盖范围,允许地方财政部门跟银行共建消费信用白名单,降低申请门槛,充分发挥财政政策与金融工具的协同效应。

韩文秀表示,下一步,要深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划,继续提高城乡居民基础养老金。优化“两新”政策实施,给予地方更多自主空间。要清理消费领域不合理的限制措施,释放服务消费的潜力。

更好发挥政府投资带动效应

2026年,支持“两重”和“两新”的相关政策将接续发力。上述财政部党组会议提

出,用好用足各类政府债券资金,发行超长期特别国债,持续支持“两重”建设、“两新”工作。适当增加中央预算内投资规模,优化实施“两重”项目,优化地方政府专项债券用途管理,更好发挥政府投资带动效应,推动投资止跌回稳。

专家认为,优化项目储备、扩充财政“工具箱”,将有效提升投资于物的政策效能。

“一些地方项目准备不够充分,‘资金等项目’的问题仍然存在。”杨志勇认为,2026年,要优化实施“两重”项目,进一步加强项目规划,做好项目科学论证工作,让预算安排的项目都能得到落实。同时,高质量推进城市更新也会带动相关投资。

中央经济工作会议提出“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”,对多项财政政策工具作出明确部署。刘英认为,上述表述意味着财政政策结构将进一步优化,财政“工具箱”有望进一步扩容,抵押补充贷款(PSL)、新型政策性金融工具等有望继续发力,激发投资活力,支持项目建设。

对于投资于物和投资于人如何紧密结合的问题,中诚信国际研究院院长袁海霞认为,应采取“结构优化、动态调整”原则。一方面,在结构上提高民生支出的规模和优先级;另一方面,根据区域发展需求、人口结构变化等因素动态调整基建投资与民生支出的比例,通过全口径政府投资计划统筹跨部门资金。

刘英说,应通过产业投资反哺民生改善,对于公共服务数字化、智慧医疗等领域可加大投资力度。可以考虑建立民生产业的资金联动机制,允许地方财政项目将部分民生资金用于产业配套建设。

来源:中国证券报

商务和金融协同发力 构建良性消费生态惠民生

人民网北京12月16日电 (记者 杜燕飞)为引导金融机构聚焦消费重点领域加大支持力度,商务部、中国人民银行、金融监管总局近日联合印发《关于加强商务和金融协同更大力度提振消费的通知》(以下简称《通知》),提出“深化商务和金融系统协作”“加大消费重点领域金融支持”“扩大政企对接合作”等3方面11条政策措施。

商务部财务司负责人表示,近日召开的中央经济工作会议要求,引导金融机构加力支持扩大内需。《通知》将指导地方相关部门和金融机构加强协同,精准施策推动惠民生和促消费紧密结合,形成提振和扩大消费更大工作合力。

“《通知》旨在通过商务与金融系统深度协同,破解制约消费潜力释放障碍。”招联首席研究员董希淼表示,《通知》将提振消费的部署转化为一套系统、可操作、鼓励创新的协同行动框架,有助于构建一个由商务政策引导、金融服务支撑、多方主体参与的良性消费生态。

深化商务和金融系统协作方面,《通知》提出,鼓励有条件的地方运用数字人民币智能合约红包提升促消费政策实施质效。结合地方实际探索运用融资担保、贷款贴息、风险补偿等多种方式,加强财政、商务、金融政策协同配合,引导信贷资金加大对消费重点领域投放。

“《通知》系统性构建‘政企’协同机制,首次将‘深化商务与金融系统协作’作为首要任务,强调常态化沟通与政策组合拳,并明确提出支持数字人民币智能合约红包、融资担保、贷款贴息等创新工具落地,推动金融支持从单点突破转向生态协同。”邮储银行研究员娄飞鹏表示。

加大消费重点领域金融支持方面,《通知》鼓励金融机构围绕升级商品消费、扩大服务消费、培育新型消费、创新多元化消费场景、助力消费帮扶五大重点领域,优化金融产品服务,推动供需两端强化对接,提高对商品和服务消费的适配性,因地制宜推动新型消费发展,支持消费新业态新模式新场景建设,落实落细各项金融支持举措。

中国数实融合50人论坛智库专家洪勇表示,《通知》明确将服务消费、新型消费和县域消费作为金融支持的重点方向,推动消费从“商品驱动”向“服务驱动、场景驱动、品质驱动”转型。特别是对首发经济、数字消费、“人工智能+消费”等新业态给予金融探索空间,体现出对新质生产力与消费升级联动的前瞻布局。

对于服务消费和新型消费,娄飞鹏认为,金融机构可围绕文旅、康养、家政等服务场景,开发期限灵活、利率优惠的专属信贷产品;依托大数据与AI技术,构建基于消费行为的动态信用评估体系,提升对直播电商、低空经济、“人工智能+消费”等新业态的风控适配能力;通过区块链与智能合约实现消费贷款自动核销、资金闭环管理,降低交易成本。同时,参与“政企”对接平台,主动嵌入地方政府促消费活动,实现金融支持与消费补贴、以旧换新等政策的无缝衔接。

“未来提振消费、扩大内需政策应更加注重系统性协同,并在多个领域挖掘增长空间。在政策协同方面,要综合发挥财政补贴、消费金融、产业政策等作用,形成合力,发挥集成效应。”董希淼表示,提振消费政策正从短期刺激性工具,向长期性、系统性的主线转变,核心逻辑是通过“投资于人”筑牢民生底线以提升消费能力,通过优化供给和清理堵点来创造和满足新需求。

《黄金以旧换新经营服务规范》 团体标准正式发布

记者从中国黄金协会了解到,《黄金以旧换新经营服务规范》团体标准近日正式发布,从企业资质和经营管理、服务人员、场地设备要求等方面对黄金以旧换新业务作出了全面规范。这一标准的出台标志着黄金以旧换新业务将迈入规范化、专业化、透明化发展新阶段。

标准明确要求,从事黄金以旧换新业务的企业需具备合法资质、依法纳税、履行反洗钱义务;从业人员需经专业培训合格后方可上岗;验金环节应施行“全程监控+顾客在场”制度,破坏性检测需事先征得消费者同意,检测结果需如实出具包括含金量、质量、损耗、折价金额等信息的凭证;接待咨询时需主动明示旧金准入标准、服务流程、收费标准等信息。

黄金以旧换新是我国黄金珠宝消费的重要形式。在高金价市场环境下,企业与消费者对以旧换新的需求激增,但由于行业长期缺乏统一标准,存在定价模糊、验金不透明、损耗标准不一等现象。

全国黄金标准化技术委员会委员刘艳红表示,标准旨在建立“政策引导+标准约束+企业自律+消费者监督”的多元治理体系。一是通过明确企业义务与责任,赋予消费者知情权、监督权和便捷投诉权,切实强化消费者权益保障;二是打通黄金“旧金回收-新品销售”的流通闭环,为黄金消费注入新动力。三是明确企业、人员、流程标准,以规范服务推动黄金珠宝行业向标准化、专业化转型。此外,标准强化反洗钱、信息安全合规要求,助力行业健康可持续发展。

下一步,中国黄金协会将推动标准落地执行,开展宣贯培训,持续完善行业治理体系,推动企业合规经营、消费者放心消费、行业健康发展的多方共赢。(新华社记者 任军)

中国平安财产保险股份有限公司 乐至支公司领(换)保险许可证公告

机构名称:中国平安财产保险股份有限公司乐至支公司
机构编码:000017512022

许可证流水号:00166291

业务范围:由中国平安财产保险股份有限公司授权决定
机构住所:四川省资阳市乐至县二环南路二段90号附
38号202-1号

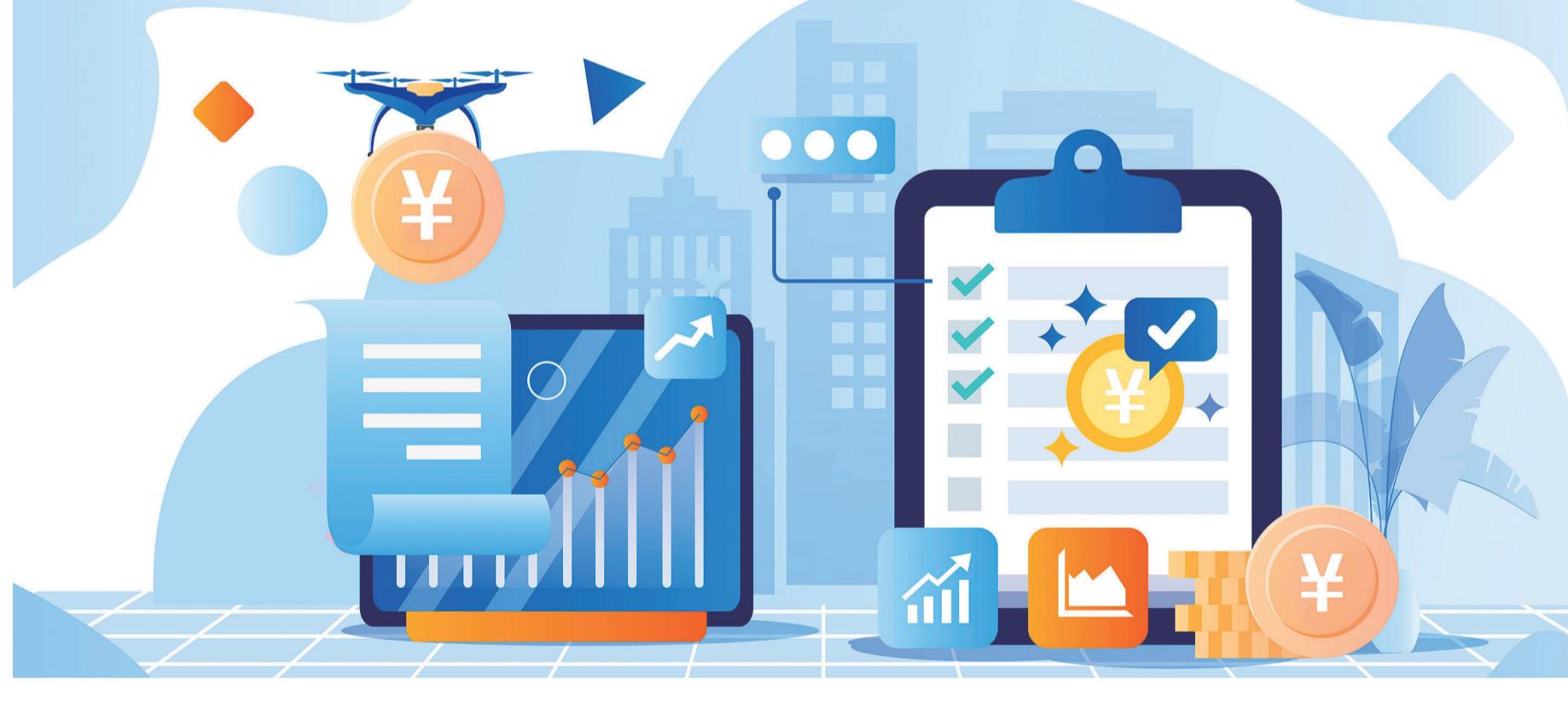
邮政编码:641500

负责人:罗冲

联系电话:028-23323883

发证日期:2025年12月16日

发证机构:国家金融监督管理总局资阳监管分局



11月份主要指标出炉,当前经济运行态势如何?

□ 新华社记者 王雨萧 黄垚

15日,我国11月份主要经济指标出炉。各项指标运行情况如何?国民经济呈现哪些趋势特点?在国新办当天举行的新闻发布会上,国家统计局新闻发言人付凌晖介绍了相关情况。

国民经济延续稳中有进发展态势

付凌晖介绍,11月份我国生产供给基本平稳,就业形势总体稳定,市场价格继续改善,新质生产力稳步发展。

生产增势平稳。11月份,全国规模以上工业增加值同比增长4.8%。产业升级发展带动下,装备制造业增加值同比增长7.7%,对规模以上工业增加值增长的贡献率达到59.4%。当月全国服务业生产指数同比增长4.2%。

市场销售扩大。11月份,社会消费品零售总额同比增长1.3%,部分升级类商品销售较快增长。

“前11个月,社会消费品零售总额同比增长4%,增速不仅快于上年同期,也快于上年全年。近期社零总额增速有所回落,主要是因为去年同期基数较高。从累计增速来看,今年社零总额增长好于去年。”付凌晖说。

付凌晖介绍,前11个月,固定资产投

资(不含农户)同比下降2.6%,扣除房地产开发投资后的项目投资增长0.8%。尽管投资增速下降,但在扩大内需政策和产业升级发展等带动下,重点领域投资保持增长,继续为经济中长期发展打下基础。

在外部环境复杂严峻、上年同期基数较高背景下,我国外贸保持稳定增长。11月份,我国货物进出口总额同比增长4.1%,增速比上月加快4个百分点,其中出口增长5.7%,增速由上月下降转为增长。

从就业和物价看,11月份,全国城镇调查失业率为5.1%,与上月持平;全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨0.7%,涨幅比上月扩大0.5个百分点,连续3个月回升。

今年,我国粮食产量14297.5亿斤,比上年增长1.2%,稳定在1.4万亿斤以上。

付凌晖表示,总的来看,11月份国民经济运行总体平稳,延续稳中有进发展态势。但外部不稳定不确定因素较多,国内有效需求不足,经济运行仍面临不少挑战。

新质生产力培育取得积极成效

付凌晖表示,今年以来,各地区各部门加强科技创新力度,培育和发展新质生产力,取得了积极成效。

数据显示,1至11月份,规模以上高技术制造业增加值同比增长9.2%,智能消费设备制造业增加值增长7.6%。人工智能、具身智能等科技前沿领域加快突破,对产业升级引领作用增强。

“各方面积极加大创新投入,推进科技创新和产业创新深度融合,产业高端化智能化势头向好。”付凌晖说。

新材料加工制造快速增长,有力支撑相关传统行业增长。1至11月份,生物质燃料加工行业增加值同比增长15.6%,对石油加工行业增长贡献率同比提高1.6个百分点;生物基材料制造行业增加值增长29%,对化纤行业增长贡献率同比提高5.7%,增速由上月下降转为增长。

“数字技术广泛渗透、数字经济不断拓展,1至11月份,规模以上数字产品制造业增加值同比增长9.3%,信息传输、软件和信息技术服务业生产指数增长11.3%。”付凌晖说。

此外,绿色低碳发展深入推进。1至11月份,规模以上工业水电、核电、风电和太阳能发电量同比增长8.8%;新能源汽车、汽车用锂离子动力电池产量分别同比增长26.5%、42.2%。

“数字化、绿色化转型深入推进,新能源产业、数字产品制造快速发展,带动相关产品价格上涨。11月份,有色金属冶炼和压延加工业价格上涨7.8%,集成电路制造价格上涨1.7%。”付凌晖说。

实现全年预期目标有较好条件

付凌晖表示,从全年情况看,尽管有困难有压力,但我国经济韧性强,宏观政策支持力度大,新动能稳步成长,实现全年预期目

标有较好条件。

“今年以来,各地区各部门加紧实施更加积极有为的宏观政策,对于支持经济平稳运行发挥了重要作用。”付凌晖说。

数据显示,消费品以旧换新政策发力显效,1至11月份,限额以上单位家用电器和音像器材类、文化办公用品类、通讯器材类商品零售额同比分别增长14.8%、18.2%和20.9%。大规模设备更新政策带动下,前11个月设备工器具购置投资同比增长12.2%,拉动全部投资增长1.8个百分点。“两重”建设持续推进,重点领域相关投资继续扩大。

付凌晖表示,“两重”建设和“两新”政策实施,全国统一大市场建设纵深推进,扩大了需求、促进了生产、推动了经济。近期,有关部门积极推动落实进一步促进消费、扩大有效投资,推动新场景大规模应用的政策措施,将有利于增强经济增长动能,助力实体经济经济发展。

近日多家国际机构密集上调2025年中国经济增速预期。其中,世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行分别上调0.4、0.2、0.1个百分点。

“在看到风险挑战的同时,也要看到,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,创新驱动作用增强,改革开放不断深化,现代化产业体系加快建设,将有力支撑经济向好发展。”付凌晖说。

新华社北京12月15日电