

规划引领城市蝶变： 在时空坐标中绘就高质量发展新画卷

——资阳市自然资源和规划局五年工作综述



雁江城市景观。

□ 见习记者 邓宇博 全媒体记者 凌曦曦

城市建设，规划先行。过去五年，是资阳在成渝地区中部崛起中抢抓机遇、破题突围的关键五年。在市委、市政府的坚强领导下，资阳市自然资源和规划局紧扣“规划引领、空间重塑、民生温度、发展动能”四大主题，立足城市空间的“绘图员”、要素保障的“服务员”以及民生福祉的“守护员”职能职责，推动蓝图变现实、愿景变实景，五年来，资阳城市肌理不断优化、发展动能加速释放。

绘就蓝图：以战略引领重塑空间新格局

城市之强，首在格局。五年前，资阳面临着城市定位转型与空间资源整合的双重挑战。市自然资源和规划局坚持以科学规划为核心引擎，推动城市定位实现从“规模扩张”向“质量提升、功能完善、协同发展”的战略性转变。

在这一进程中，《资阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》的编制与落地具有里程碑意义。全市自然资源系统紧扣“成都都市圈现代化产业新城、成渝地区中部崛起示范区”新定位，构建起“一核引领、两级支撑、三区协同”的宏大格局。中

心城区聚焦“西进、南拓、东优、北限、中提升”策略，实现了建成区面积从52.5平方公里到63平方公里的稳步跨越，为“工业强市”腾挪出了充足的连片产业空间。

为了让规划更有生命力，市自然资源和规划局在关注“大写意”的同时，更精研“工笔画”。修订后的《城市规划管理技术规定》优化了94条核心内容，从“好住房”建设到适老化改造，每一条修订都切中管理痛点。市自然资源和规划局临空分局出台的《规划用地兼容性管理暂行规定》，更是打破了传统用地

的藩篱，推动商业、科研、工业等要素在同一地块上兼容并蓄。此外，针对乡村振兴，市自然资源和规划局探索制定了乡村产业项目规划管理技术规定，填补了开发边界外规划管理的空白，让乡村的每一片土地都有规可循、有景可看。



乐至泰安铝业。

夯实筋骨：以要素保障筑牢发展之基

规划是纸上的理想，要素是地上的现实。五年来，市自然资源和规划局始终践行“土地要素跟着项目走”的原则，将资源保障精准投向最需要的地方，为城市发展“强筋健骨”。

基础建设是城市的筋骨。五年间，全市自然资源系统通过科学规划，新建及改造城市道路超过140公里，成功打通了18条长期困扰群众出行的“断头路”。这些脉络的贯通，不仅缩短了空间距离，更拉近了区域协同的心理距离。在产业支撑方面，市自然资源和规划局重点保障了安岳化工园区、乐至泰安铝业等重大产业项目。数据显示，仅工业产业一项，全市就投放了增量规模指标和年

度计划指标各9458亩，确保了重大战略能够快速转化为经济产出。

创新是破题的钥匙。市自然资源和规划局通过探索，用集体建设用地作价入股方式，成功保障了绿野溪谷、星河动力二期等项目用地，实现了集体增收3030万元，推动了农民资产价值的二次释放。与此同时，市自然资源和规划局建立的“用地保姆”机制和“一表格一报告”制度，让行政审批从“坐等上门”转变为“靠前服务”。每一个重点项目都有专职团队对接，从选址预审到证书核发，实现了全周期的闭环保障，让企业真切感受到资阳的营商温度。



改造后的老旧小区。

雕琢肌理：以精细管理彰显民生温度

“人民城市人民建，人民城市为人民”。在规划的每一个笔触下，市自然资源和规划局始终关注着万家灯火。如果说空间重塑是城市的“大手术”，那么精细化管理就是对城市肌理的“微雕”。

老旧小区改造是群众最关心的“心头事”。五年来，全市自然资源系统配合开工改造了690个老旧小区，特别是在加装电梯这一民生实事上，市自

然资源规划局通过实行共商机制和绿色审查通道，在中心城区完成了840台电梯的规划审批，惠及群众3万余人。在保障“一老一小”方面，市自然资源和规划局定下了硬标准：新建住宅项目必须按比例配建养老服务用房和婴幼儿托位。这些标准的背后，是该局对幼有所托、老有所养的温情承诺。

市自然资源和规划局还致力于织密“15分钟生活

圈”。兰家坡小学等9所中小学、临空第一幼儿园等5所幼儿园的投用，提供了超过2.1万个学位；13个市民公园的建成，让“300米见绿，500米见园”成为资阳市民的生活标配。在耕地保护上，全市首创的耕地耕作层剥离再利用方案，推动23万方表土资源化利用，既守住了粮食命脉，又大幅降低了复垦成本，真正实现了生态效益与经济效益的有机统一。

开拓创新： 以改革红利赋能治理之效

唯改革者进，唯创新者强。五年来，市自然资源和规划局持续深化“放管服”改革，用政务服务的“减法”换取市场活力的“加法”。

“多测合一”改革的推行，实现了测绘成果的跨部门互认，彻底终结了过去重复测绘的历史。而在审批时限上，市自然资源和规划局自我加压，将规划选址与用地预审合并办理，办结时间压缩至4个工作日。市自然资源和规划局临空分局推行的“标准地3.0”审批模式，更是实现了“三证同发”，刷新了“临空速度”。

市自然资源和规划局高新分局的“拿地即开工”案例，是这场改革中最具代表性的“资阳样板”。通过实施“容缺受理、模拟审批、并联办理”，各职能部门在土地挂牌出让的“空窗期”提前介入。2025年11月，四川蜀蜀口有限公司绿色环保型食品生产基地建设项目签订“拿地即开工”承诺书，是资阳市首个“拿地即开工”项目，目前项目按既定进度稳步推进中。从“企业主动”到“部门联动”，最后实现“高效推动”，所有审批环节计划于60日内全部办结，这标志着资阳营商环境迈向了极简审批的新高度。同时，市自然资源和规划局推行的标准厂房分割登记改革，实现了“出让+分割转让”的混合模式，极大地提升了厂房利用率，为中小微企业集聚发展扫清了障碍。

展望未来： 在“十五五”新征程中接续奋斗

回望“十四五”，市自然资源和规划局圆满完成了“搭框架、拓新城”的任务，城市骨架已然成型。展望“十五五”，全市自然资源系统的角色正从“开发者”向“运营者”转变，工作重点正从“大写意”向“工笔画”聚焦。

未来五年，市自然资源和规划局将严守“资源保护红线”，落实“长牙齿”的耕地保护措施，进一步优化“城市空间基线”，深度对接成渝双圈，谋划好国土空间规划的中期调整。同时，全市自然资源系统将服务“全市发展主线”，坚持集约节约，通过有效路径盘活低效用地。市自然资源和规划局还将筑牢“安全稳定防线”，推进地灾防治“双控”机制，构建森林防火“天空地人”监测体系，全力化解历史遗留问题，维护群众合法权益。

规划引领城市蝶变，蓝图绘就美好生活。资阳的每一次跨越，都离不开科学规划的领航和要素保障的支撑。在接下来的征程中，市自然资源和规划局将继续秉持“保护资源、保障发展、呵护生命、创造价值”的初心，以更高水平的规划、更高效能的服务，锚定“成渝中部枢纽”定位，以更精准的空间规划推动产业协同、交通互联、生态共保，为资阳建设成渝地区中部崛起示范区贡献力量，在新的时空坐标中续写城市高质量发展的辉煌篇章。

资阳市自然资源和规划局供图



临空第一幼儿园。