

把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标

——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评之一

□新华社记者 安蓓 张晓洁

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，谈及准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，明确提出“积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

习近平总书记曾指出：“共同富裕路子应当怎么走？我们正在进行探索。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把‘蛋糕’切好分好。”

就业是民生之本、发展之基，是绝大多数居民收入的主要来源。调查显示，我国居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭纯收入的八成，都来自工资性收入和经营性收入。

对于一个有着14亿多人口的大国来说，高质量充分就业，意味着“人人参与”发展机会的公平保障，“人人共享”发展成果的制度安排。通过高质量充分就业，做大做好高质量发展的“蛋糕”，提高劳动报酬在初次分配中的比重，畅通向上流动的通道，能够有效缩小收入差距，防止社会阶层固化，扎实推动共同富裕从蓝图走向现实。

全面建设社会主义现代化国家新征程上，我国就业工作仍面临不少突出矛盾和问题：我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，稳增长、稳就业的压力始终存在；人口发展少子化、老龄化、区域人口增减分化以及经济数

字化转型等趋势对就业的影响逐步加深，结构性就业矛盾不断凸显；人民群众对高品质生活的需要日益增长，提升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望。

科学把握就业形势新变化，顺应人民群众新期待，着眼扎实推进高质量发展和全体人民共同富裕，党的二十大作出促进高质量充分就业的重大部署。

2024年5月27日，习近平总书记主持二十届中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话，深刻指出“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命”，强调要“构建就业友好型发展方式”，为新时代新征程推动经济社会发展和做好就业工作提供了根本遵循。

何为高质量充分就业？习近平总书记深刻阐释：“在宏观层面，高质量充分就业主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐等；在微观层面，高质量充分就业主要表现为劳动者不仅有活干，而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。”

如何实现高质量充分就业？习近平总书记明确指出：“这是一个很高的要求，也是一个循序渐进的过程，必须尽力而为、量力而行；必须充分调动人民群众的积极性主动性创造性，引导大家依靠努力奋斗创造幸福生活，不能不劳而获、坐享其成。”

这是来之不易的成绩单：“十四五”时期，面对复杂严峻的国内外形势，特别是经历世纪疫情严重冲击，我国城镇新增就业累计达到6242万人，城镇调查失业率均值低于5.5%的预期控制目标，成功将规模庞大的劳动力资源转化为发展动力，在我们这样一个发展中大国实现了比较充分的就业。

这是新一程上的任务书：“十五五”时

期是实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。到2035年基本实现社会主义现代化，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，实现高质量充分就业，构建就业友好型发展方式，意义更加凸显。

翻开“十五五”规划纲要，“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出：“就业保持总体稳定，城镇调查失业率低于5.5%，高质量充分就业取得新进展”；“促进高质量充分就业”被列为“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”专篇的首要任务，并进一步强调“构建就业友好型发展方式”。

就业友好型发展方式，是指能够产生积极的就业带动力，有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。它注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面，始终把就业放在发展的优先位置，反对“无就业的增长”；另一方面，把高质量发展作为高质量充分就业的基础，反对打着所谓创造就业岗位的名义保护过剩产能或上马破坏生态环境的产业。

习近平总书记深刻指出：“要坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动力。”

强化就业优先政策，健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制；建设现代化产业体系，创造更多高质量就业岗位；积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间；实施稳岗扩容提质行动，对吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持；综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对

就业的影响……

“十五五”规划纲要勾勒高质量发展路线图，为促进高质量充分就业打开广阔空间。

坚持问题导向，习近平总书记对就业领域出现的新情况新问题高度关注，作出一系列重要指示，为探索解决之道提供根本遵循。

针对就业领域结构性矛盾，习近平总书记指出，“现在的劳动力市场，有的出现人员荒、人才荒，有的供过于求，是个结构性问题”，强调要进一步深化职业教育改革；

牵挂重点群体就业，习近平总书记实地考察高校毕业生就业工作，强调“国家发展方方面面都需要人才，关键是要提高人的素质。当然，学校专业设置、学生知识结构要同社会就业结构相匹配，同时要给予人才应有的地位和待遇”；

关心新就业群体，今年春节前夕，习近平总书记在北京考察期间看望快递员，叮嘱“各级党委和政府一定要关心他们，为他们的生活、工作、学习提供好服务”；

……

从推进现代职业教育体系建设、健全终身职业技能培训制度，到健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度，从稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，到加强困难群体就业帮扶……“十五五”规划纲要作出系统部署，为促进高质量充分就业筑牢政策制度保障。

就业是家事，更是国事。把就业当作民生头等大事来抓，实现高质量充分就业，构建就业友好型发展方式，为推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐奠定坚实基础，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力支撑。

新华社北京3月20日电

聚焦国内

“世界会因中国的创新而更加丰富多彩”

——韩文秀详解“十五五”中国发展新看点

□新华社记者 韩洁 唐诗凝

“中国的科技创新和产业创新将产生日益增大的全球溢出效应，世界会因中国的创新而更加丰富多彩。”3月22日在北京开幕的中国发展高层论坛2026年年会上，中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀如是说。

从2025年秋季召开的中共二十届四中全会到今春全国两会，从“十五五”规划建议到“十五五”规划纲要，中国新五年发展蓝图徐徐铺展在世界面前。

面对与会中外嘉宾，韩文秀从不同视角阐释中国“十五五”规划的特点和亮点，指出这是一份全面贯彻新发展理念、着力推动高质量发展的规划，是与世界各国共同创造和发展新机遇的规划。

创新是引领发展的第一动力。韩文秀表示，“十五五”规划是坚持创新发展、激发经济动能活力的规划，其中明确了“建设现代化产业体系”“加快高水平科技自立自强”两大“打头阵”的战略任务，其关键是促进科技创新和产业创新及其深度融合。

“经过多年努力，我国自主创新能力已经超过了某个拐点，外部力量难以逆转我们的发展。今后我们还要加倍努力，在尚有差距的领域加紧追赶，在具有优势的领域实现并跑、领跑，努力实现更高水平的科技自立自强。”韩文秀说。

当前，中国发展还不平衡不充分，城乡、区域之间差异依然较大。“协调发展蕴含着巨大的潜力和增长空间。”韩文秀指出，中国将坚持因地制宜、分区分类施策，支持经济大省挑大梁，支持其他地区发挥比较优势、各展所长。

韩文秀表示，今后一个时期，推动经济平衡协调发展的一个重中之重、也是难中之难，就是要稳步提升消费对经济增长的贡献，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济增长模式。“目前我国的超大规模市场优势还没有充分发挥出来，扩大消费特别是服务消费潜力巨大，城市更新、传统基础设施改造升级、新型基础设施建设等领域都有巨大的投资空间。”

谈到坚持绿色发展，韩文秀表示，中国的绿色技术、绿色能源、绿色金融已经走在世界前列，“十五五”时期还要百尺竿头更上一层楼。2030年前实现碳达峰是美丽中国建设的一个重要标志。“我们将全面实施碳排放总量和强度双控制度，加快经济社会发展全面绿色转型。”

面对当前风云变幻的国际环境，韩文秀介绍，中国将坚定不移全面深化改革、推进高水平对外开放。在全面取消制造业领域外资准入限制措施基础上，还将以服务为重点扩大市场准入和开放领域，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放，推进数据高效便利安全跨境流动。

“我们并不刻意追求贸易顺差，相反我们积极推动贸易平衡发展。”韩文秀进一步指出，实际上多年来，中国还存在大量的服务贸易逆差，中国作为负责任的大国主动开放市场，增加优质产品的进口，给予所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇。

“改革开放40多年来的历史经验充分表明，中国拥有长期稳定安全的发展环境，是最优良的国际资本安全‘避风港’。”韩文秀说。

谈到当前中国经济走势，韩文秀表示，今年以来，中国经济起势有力，开局良好。“我们将乘势而上、稳中求进，保持经济向新向好发展态势，为动荡不安的世界注入更多稳定性、确定性、正能量。”

新华社北京3月22日电

2025年我国非常规水利用量超250亿立方米

新华社合肥3月22日电(记者 魏弘毅 赵金正)3月22日是第三十四个“世界水日”，第三十九个“中国水周”同步开启。记者当日从2026年“节水中国行·安徽合肥”主题宣传活动上了解到，2025年我国非常规水利用量已超过250亿立方米。

非常规水源指经处理后可以利用或在一定条件下可直接利用的再生水、集雨雨水、海水及海水淡化水、矿坑(井)水、微咸水等。开发利用非常规水源具有增加供水、减少排污、优化水资源配置体系、提高水资源利用效率等重要作用，是高质量发展的内在要求。

以非常规水利用为例，我国近年来在农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损等领域取得显著成效。宣传活动中，水利部副部长孙志禹介绍，“十四五”期间，在我国经济总量连跨大台阶、粮食产量连年丰收的情况下，用水总量实现零增长，2025年全国万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量分别较2020年下降20%和25%以上，农田灌溉水有效利用系数由0.565提高到0.583。

相关成就的背后，是新时代节水工作的持续推进。孙志禹表示，水利部会同各地区各部门和社会各界，制定出台并大力实施水资源刚性约束制度和《节约用水条例》，构建起节水制度政策体系“四梁八柱”，设立中国节水奖，构建节水宣教大格局，水资源节约集约利用能力不断提升。

记者了解到，与国际先进水平相比，我国用水效率已经由曾经的跟跑转变为现在的并跑，部分领域、部分区域领跑，节水工作已经成为中国式现代化提供水安全保障的战略选择。

孙志禹表示，“十五五”时期将全面提高水资源集约安全利用水平，高质量建设节水型社会，创新建设现代化节水产业体系，全面构建非常规水配置利用新格局，推进合同节水管理创新发展，提升全社会节水观念和意识，进一步推动节水成为国家意志、社会共识、全民行动。



图说新闻

进入3月下旬，位于西藏自治区林芝市波密县的白普隆沟牧场依然白雪皑皑，不少游客到此体验高原雪趣。图为3月21日游人在白普隆沟牧场感受雪景。

新华社记者 普布次仁 摄

聚焦国际

伊朗议长回应特朗普开放霍尔木兹海峡“最后通牒”

新华社德黑兰3月22日电 针对美国总统特朗普要求伊朗在48小时内开放霍尔木兹海峡的“最后通牒”，伊朗伊斯兰会议议长卡利巴夫22日说，一旦

伊朗的发电站等基础设施成为打击目标，整个中东地区的能源和石油等重要设施都将被视为合法打击目标，并遭到不可逆的摧毁，油价将长期上涨。

特朗普21日晚在社交媒体发文，要求伊朗在48小时内开放霍尔木兹海峡，否则将对伊朗“各类发电厂”发动打击并将其摧毁。

乌克兰称与美方讨论和谈“关键问题”

克兰和谈取得切实成果。

乌梅罗夫说，参与会晤的美方代表包括总统特朗普的特使威特科夫、女婿库什纳及白宫高级顾问格伦鲍姆等。会晤首日的情况已报告乌克兰总统泽连斯基，乌美双方22日将继续举行会晤。

另据乌克兰总统网站21日消息，泽连斯基当天在视频讲话中说，乌美代表团22日将继续讨论。关键问题在于了解俄方有多大意愿以及是否准备好“以真诚和体面的方式”结束冲突。

威特科夫21日在社交媒体发表声明说，美乌代表团当天在佛罗里达州举行了“建设性会晤”，重点讨论解决乌克兰和谈中剩余的问题，以推动更接近达成全面和平协议。

这是美国和以色列2月28日对伊朗发起军事行动以来，乌美首次双边会谈。

1月23日至24日、2月4日至5日，俄罗斯、美国、乌克兰三方代表在阿联酋阿布扎比举行两轮会谈。第三轮会谈于2月17日至18日在瑞士日内瓦举行。

新华社基辅3月22日电 据乌克兰国际文传电讯社21日援引乌国家安全与国防委员会秘书乌梅罗夫的话报道，乌克兰代表团当天在美国佛罗里达州与美方举行会晤，讨论乌克兰和谈“关键问题”和下一步措施。

乌梅罗夫在社交媒体发布声明说，他与乌克兰执政党人民公仆党议会党团主席阿拉哈米亚、总统办公室主任布达诺夫、总统办公室第一副主任基斯利察在佛罗里达州同美方代表会晤，以期进一步推动乌

日媒：中国车企全球销量20多年来首次超日本居榜首

新华社东京3月21日电(记者 刘春燕 李诗萌)据《日本经济新闻》网站21日报道，日本汽车制造商2025年全球累计汽车销量小幅下降至约2500万辆，自2000年以来首次跌落榜首。中国车企去年全球累计销量为近2700万辆，超越日本首次跃居世界第一。

《日本经济新闻》网站在对各车企发布的数据及全球汽车信息平台麦柯莱依斯信息咨询公司调查数据进行分析的基础上，得出上述结论。

据报道，比亚迪2025年销量超越福特，位居全球第六；吉利汽车的销量超越本田，位列第八。在纯电动汽车方面，比亚迪超越美国电动汽车品牌特斯拉跃居全球首位。在全球销量前20名的汽车制造商排行榜中，中国共有6家车企上榜，超过日本的5家。奇瑞、长安、上汽、长城榜上有名。

日本瑞穗银行商务解决方案部主任研究员、汽车问题专家汤进表示，中国车企总销量超过日本并非简单的排名变化，而是标志着全球汽车影响力版图已开始重构。中国汽车的快速发源于先进技术、成本优势、研发速度等多方面的综合实力。日本需要对其汽车产业电动化和全球战略等进行重新调整。